

忠诚履职护金叶

——随州市烟草专卖局贯彻实施烟草专卖法工作纪实

随州日报全媒体记者 王松 通讯员 方锦涛



▲全市烟草专卖管理人员统一着装宣誓

今年是《中华人民共和国烟草专卖法》颁布实施30周年。作为我市贯彻实施该法的主责单位,随州市烟草专卖局自建以来,在履行专卖管理职能的同时,充分发挥行业优势,积极参与市场竞争,稳步推动烟草经济由规模扩张型向结构增长型转变。

近年来,在市人大的依法监督下,在全市各级各部门的大力支持和密切配合下,全市烟草商业系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断巩固和完善烟草专卖制度,主动改革创新,坚持依法行政、依法管理、依法生产经营,全市卷烟打假市场整顿成效显著,经济运行平稳向好。“十三五”期间,全市查处各类涉烟违法案件3461起,查获非法“三烟”5219万支,涉案值3202万元,查获非法烟叶715.4担,办理网络经营案件18起,司法追刑打击63人;全市烟草商业系统累计实现销售收入108.66亿元,实现税利19.93亿元,有力维护了国家利益和消费者利益。

坚持依法行政 打造阳光烟草

市烟草专卖局始终把维护国家利益和消费者利益,作为一切工作的出发点和落脚点,以人民满意为标准,打造阳光烟草,不断提高执法水平、行政效率和服务质量。

建章立制,规范权力。严格落实专卖执法人员资格准入机制,按照《湖北省烟草专卖执法资格管理细则》,实行专卖执法检查负面清单管理,定期清理审核持证执法人员资格,杜绝劳务派遣人员从事行政执法,确保专卖执法主体适格。严格落实行政执法“四项制度”,推进执法全过程记录,实现全过程留痕、可回溯管理;推进重大执法决定法制审核制度,从源头规范权力运行;推进行政执法案卷质量评查制度,定期开展案卷质量评查,从实体、程序、文书到案卷整理,逐一点评反馈,提升行政执法质量;推进执法过错、错案责任追究制度,将行政执法责任制纳入考核,对发生重大执法过错的单位实行一票否决。

深化改革,服务便民。提升行政许可服务水平,按照法律授权,组织开展公开听证,广泛征求行政相对人和社会各界意见,修订完善《卷烟零售点合理布局规定》。深化“放管服”改革,按照“互联网+政务服务”的新要求,落实“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务原则,不断优化审批程序,精简流程,做到一次性告知,限时办结。各基层烟草专卖局专门成立行政许可服务专班,配备流动办证车,让行政相对人由“最多跑一次”变成“一次都不用跑”。

推行政务服务评价机制,坚持政策、过程、结果“三公开”,让服务质量接受公开监督。强化许可证后续监管,加大对无证照经营、人证不符、证照不符、证址不符等问题的专项清查,依法依规对中小学周边卷烟零售店进行清理整顿。“十三五”期间,全市新办专卖许可3687项,延续4732项,变更101项,歇业408项;运用湖北政务服务网接收网上办件146起。

注重培训,提升素质。以提升执法人员素质为核心,坚持学以致用,创新方式方法,加强烟草执法队伍建设。组织专卖人员技能鉴定教育培训,全市专卖岗位持证人员67人,一线执法人员实现全员持证上岗;全市现有二级专卖管理资质2人,三级(高级)资质44人,四级(中级)资质17人,中级及以上资质人员(63人)比例达到94.03%。组织开展专卖管理人员素质提升活动,参加全省专卖管理岗位体能技能竞赛,开展以廉洁执法、公正执法、文明执法为主要内容的专卖管理队伍集中整顿,持续提升专卖执法队伍素质能力。深入推进职能整合、轮岗交流,将基层组织数量压减36%。在压减组织数量的同时,保持一线人员数量基本稳定,优化队伍结构,激发队伍活力,让人员将更多精力投入一线具体工作。建立健全行政执法监督机制,持续督导专卖执法队伍依法行政、文明执法,专卖法执行得到社会广泛认同。

开展普法宣传 营造法治氛围

近年来,市烟草专卖局坚持严格落实“谁执法谁普法”工作责任制,精心谋划,认真组织开展烟草专卖法律法规宣传,为全面推进法治随州烟草建设奠定了坚实的基础,为企业更高质量发展营造更加良好的法治氛围。

教用结合,全员普法。充分利用报纸、电台、电视台、网络新媒体等多种渠道,向社会宣传烟草专卖法律法规,通报市场动态,发布大要案办理情况,做到了报纸有文、广播有声、电视有影、媒体有流。全市系统将法治教育与业务推进相结合,引导干部职工带头尊重、遵守专卖法、深

入推进法治烟草建设,始终在《烟草专卖法》框架下开展生产经营和专卖管理。

重要节点,专题普法。在每年“3·15”(国际消费者权益日)、“6·29”(烟草专卖法纪念日)、“12·4”(法制宣传日)等重要节点,全市各级烟草部门运用内网OA、微信公众号等渠道推送烟草专卖法律法规内容,通过宣传横幅、宣传台、法律知识宣传单、真假烟鉴别、销毁假烟等专题普法等多种形式,展示打假打私成果,普及烟草专卖法律法规、行业政策,增强社会各界对烟草专卖法律法规的认识和理解。2016年以来,全市悬挂横幅近百条,出动宣

传车30台/次,发放专题宣传资料近万份,播放宣传片2000余次,通过媒体报道烟草专卖法活动225次,公开销毁假冒伪劣卷烟2696万支,烟叶446.8担,制假烟机5台、假冒滤嘴棒1.2万支、伪劣烟丝100公斤。

丰富载体,创新普法。主动走进《平安法治随州》栏目直播间,做客党风政风热线,与听众进行互动交流,现场解答群众关心的行业热点,争取社会的理解和支持。各基层烟草部门依托卷烟零售户诚信互助小组,对卷烟零售户进行宣传引导,开展违法违规商户警示教育,推动普法宣传全覆盖。

强化责任担当 彰显良好形象

烟草行业的发展与国家整体经济发展息息相关,市烟草专卖局牢记初心使命,努力践行“国家利益至上,消费者利益至上”行业共同价值观,强化责任担当,彰显了诚信和责任烟草的社会形象。

稳健经营控量增效。作为全市贯彻落实“一法一办法”的主责单位,随州市烟草专卖局始终恪守“维护消费者利益,保证国家财政收入”的法律规定,坚持“总量控制,稍紧平衡,增速合理,贵在持续”的行业调控方针,着力稳控销量规模,控量增效。与“十二五”末相比,“十三五”末,全市卷烟销量规模减少了5000余箱。但是,在销量规模回调的同时,积极培育重点品牌,推动结构增长,税利总额由4.23亿元增长至5.74亿元,年均增长6.3%。稳步实现控量增收,有力践行了控烟履约承诺。

务实重行控烟履约。主动在有关办公场所、公共区域张贴“禁止吸烟”警示语,工作中严禁使用公务用车。在全体卷烟零售户店内张贴“禁止向未成年人售烟”警示标语,禁止为中小学周边零售户办理烟草专卖零售许可证,

督促诚信互助小组成员不向未成年人出售卷烟。尊重吸烟人群基本需求,在相关区域设立吸烟区,倡导文明吸烟,减少烟草对公众健康的损害。

认真履行社会责任。为落实市、县两级脱贫攻坚责任目标,全市系统在做好卷烟经营和市场监管的同时,尽锐出战,全力战贫。全市系统63名党员干部参与驻村帮扶,对口帮扶的10个贫困村、192个贫困户、595名困难群众,如期顺利脱贫出列。此外,全市系统还积极参与社会公益活动,“十三五”期间,累计向社会捐赠资金919万元,切实打起了社会责任。

稳妥实施疫情防控。去年年初,面对严峻的疫情形势,全市系统快速反应,统筹调度,常态化防控,累计捐助专项抗疫资金152万余元,免费向卷烟经营户发放防护用品近8万件,全市系统干部职工零疑似、零感染。196名干部职工积极参与主动参战,2名同志分别被省、市两级党委政府评为疫情防控先进个人,为全市疫情防控贡献了烟草力量。

规范经营秩序 净化市场环境

为有效打击涉烟违法违规行为,维护卷烟市场秩序,市烟草专卖局坚持“真打、硬打、狠打”,强化市场整治,提高市场控制力,推动我市卷烟市场环境持续向好。

加强组织领导,夯实主体责任。全市各级烟草部门始终保持卷烟打假市场整顿高压态势,不断深化“政府领导、部门联合、多方参与、密切协作”的打假打私机制,政法委牵头,各部门联合打击涉烟犯罪的工作机制不断完善,卷烟打假市场整顿工作领导小组职能作用突出。每年召开全市支持烟草行业发展暨卷烟打假市场整顿工作会议,明确部署全年卷烟打假市场整顿目标任务。在各成员单位的大力支持下,物流寄递渠道监管、电子烟市场监管和卷烟打假网络等多项工作持续高效开展。全市卷烟市场整顿工作的组织领导不断强化,目标责任导向更加明晰,工作合力持续加强。

多方协同执法,强化市场监管。卷烟打假市场整顿工作领导小组各成员单位统一行动,协同开展重要节假日集中整治、“楚天市场净化”系列专项整治、天价烟专项整治等专项行动,

互联网非法经营烟草专卖品专项治理等一系列市场整顿活动。办理了一系列有区域影响力的大案要案,其中2014年“3·11”制售假烟案,涉案金额105万元,案件横跨河南、湖北、浙江、辽宁四省,是地级随州市成立以来查处的首起涉及烟草专用机械的经营网络大案,该案得到了公安部、国家烟草专卖局通令嘉奖,被省公安厅挂牌督办;2015年“3·31”走私假冒卷烟案,一次性查获走私及假冒卷烟546万支,涉案值338万元,被省公安厅挂牌督办;2017年“9·30”运输假冒卷烟案,现场查获假冒卷烟400余万支,查证涉案金额200余万元;2019年“4·2”案件,查获假冒卷烟40余万支,累计涉案金额100余万元,是我市查处的首个利用互联网交流平台非法经营假冒卷烟的百万级经营网络大案。上述典型案件的查办,凝聚了公、检、法和市场监管、邮政管理等部门的智慧和汗水,是我市贯彻实施“一法一办法”具体实践的结果。在加强涉烟犯罪案件打击追刑的同时,烟草部门还注重卷烟市场的日常监管,自觉深化“双随机、一公开”市场巡查方式,加大

对重点区域、重点对象、问题客户的监管力度。依法建立违法违规大户“黑名单”与“灰名单”,分类监管,教育引导,为全市营造良好卷烟市场环境。“十三五”期间,累计开展随机检查144次,抽调执法人员3447人次,抽取检查对象32051户次。积极协调联合公安、市场监管、交通、邮政管理等部门出动执法人员25601人次,查处涉烟案件1464起,查获非法卷烟2893万支,案值1733万元。

坚持守土尽责,规范流通秩序。对真烟异常流动“零容忍”,聚焦源头管控,对外流数量多、涉案频率高的品牌进行跟踪分析,倒查货源投放、零售户订单等关键环节,及时调整投放和监管措施。时刻关注生产经营异常预警,开展实地调查,核查客户订单、资金结算、卷烟配送和商品库存情况,做到“次次有调查,项项有结果”。建立健全客户动态监管名录,对违法违规户,根据其违规情形采取降档降级和停供货等惩戒措施,切实维护市场秩序。截至2020年底,已对96名零售户进行了违法失信惩戒处理,其中降档降级73户,限(停)供23户。

深化改革创新 服务发展大局

下一步,市烟草专卖局将以推进“高质量发展”为目标,深化改革创新,加快发展步伐,提高落实“一法一办法”的能力和水平。

持续抓好法律宣传。坚持以往行之有效的宣传方式,注重改革创新,增强法治宣传工作的实效性,为贯彻“一法一办法”创造良好的舆论氛围。借助新媒体,加强法律法规信息传播,将“一法一办法”的宣传与“八五”普法工作有机结合,纳入全市系统重点学习内容,促进教育、宣传有机结合。

持续抓好市场治理。突出重点不留死角,切实维护烟草市场秩序;加强涉烟案件情报收集与分析,做到研判精准、快,实现打击

违法稳、准、狠。持续完善物流寄递堵截机制、零售市场监管机制、打假打私工作机制、区域执法协作机制,强化跨部门跨地区打击合力,加大案件协调督办力度,提高经营网络案件查办效率。

持续抓好队伍建设。紧紧围绕高素质专业化人才要求,深入推进专卖队伍专业化改革,优化职能配置,探索建立专业化办案队伍,突出教育培训针对性和实效性,多渠道、多层次、多维度地开展教育培训活动,确保全市烟草专卖队伍能力素质不断提升;健全完善专卖执法岗位资格审查和进退机制,锻造一支忠于党、忠于法律、忠于行业的专卖监管队伍。



▲公开销毁假冒走私卷烟



▲向社会公众讲解真假烟鉴别知识

纪念《中华人民共和国烟草专卖法》颁布30周年!