

以『小切口』推动『大治理』 聚力政策落实『最后一公里』

我市扎实推进惠民惠农财政补贴资金『一卡通』专项治理

随县：确保惠民惠农政策更好落地见效

进入7月以来，随县财政局组织了7个督导专班，安排70余人次紧锣密鼓开展了两轮督察，到各乡镇及惠民惠农财政补贴资金县直主管部门督导“一卡通”专项治理“回头看”工作，推动工作稳步扎实开展。

“我县惠民惠农财政补贴资金‘一卡通’专项治理‘回头看’工作结束后，全县纳入治理范围的27项到户到人惠民惠农财政补贴资金都能及时足额发放到群众手中，达到‘以户为单位享受的补贴资金汇入户主一张卡，对个人补贴的资金汇入享受人一张卡，一个乡镇只由一家银行代发’治理目标”。这是随县惠民

惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理“回头看”工作会议上提出的要求。

为实现治理目标，随县财政局发放了两万余份宣传资料，在县人民政府网站向社会公开纳入治理的惠民惠农财政补贴资金项目政策，近两年财政补贴资金发放信息，并向社会公开征集惠民惠农财政补贴发放工作中存在的违纪违规问题。组织县直部门及各乡镇1250余人进村入户宣传，对全县所有享受惠民惠农财政补贴资金人员信息进行核查比对，追查相关违纪违规线索，最终确认补贴对象信息，让群众知晓惠民

策、能算明白账、享受政策利、快得实惠钱。

截至7月24日，全县20个镇(办)384个村(居委会)、12个县直财政资金管理单位都开展了自查自纠工作，进村入户调查1.13万户、1.69万人，对2020年以来的27项惠民惠农财政补贴资金发放信息进行全员核查，确认19.36万人补贴对象的银行卡(折)基本信息。排查出3个乡镇虚报冒领等违纪问题10余起，追回收缴资金3万余元，对4名履职不力的党员干部给予党纪处分。

广水市：让“一卡通”成为“明白卡”“幸福卡”

5月份以来，广水市把专项治理工作纳入“我为群众办实事”活动范畴，作为党员干部“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动的重要内容，精心组织、精心部署、精准推进，取得了明显成效。

广水市成立了惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”领导小组，建立了“一把手”亲自抓、分管领导具体负责的工作机制，制定实施方案，明确时间表、路线图和任务书，确保工作任务落实到位，着力让“一卡通”成为群众的“明白卡”“幸福卡”。

广水市财政局第一时间在广水市人民政府官网上公开了惠民惠农财政补贴资金项目政策清单，发布了关于公开征集惠民惠农财政补贴资金“一卡通”问题线索的公告及广水市关于开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”实施方案。

与此同时，各镇办、市直相关单位通过微信群、电子屏、广播电视、宣传单、横幅标语等有效载体加大宣传力度，入户面对面进行全方位宣传引导，不断提升群众对专项治理工作的知晓率和参与度，营造浓厚治理氛围。

全面自查。按照“市不漏镇、镇不漏村、村不漏户、户不漏人、人不漏项”的要求，各镇办和成员单位采取“一户一表、逐户采集、当面核实”的方式，对群众“一卡通”办理和管理、享受补贴项目和标准、补贴资金落实等情况进行全面清查。

重点检查。组织六个重点检查专班，对照惠民惠农财政补贴“一卡通”资金，按照“每个镇办不少于30%的村，村不少于30%的户，每户不漏人、每人不漏项”的原则，对18个镇办103个村11669户开展重点检查，检查中发现存在少数农户一户多卡、以卡代折，看不出

补贴资金的明细；应停发而未停，少数对象人已死亡但补贴资金还在继续发放；部分补贴资金公示不到位，或已公示但资料未留存和惠农政策宣传力度不够，老百姓知晓率不高等方面的问题。

加大监管。加强部门之间配合协调，利用“互联网+政务服务”、大数据比对等方式，提升惠民惠农财政补贴“一卡通”管理相关基础数据的真实性、准确性，实现动态监管。将“一卡通”各类资金发放信息及向社会公开，让群众知晓补贴项目的政策依据和补贴范围、标准、时间等，方便群众查询，接受社会监督。

督导整改。针对重点检查中发现问题制定了整改方案，积极开展整改工作，督促各成员单位聚焦惠民惠农财政补贴政策执行，确保“一卡通”项目资金发放公开公正透明，不断增强群众获得感和幸福感。

曾都区：建立惠民惠农资金科学管理长效机制

今年以来，曾都区财政局高度重视惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理“回头看”工作，结合党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，让“一卡通”成为老百姓手中的“幸福通”。

曾都区财政局成立了惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”领导小组，召开党组会2次，专题会1次，研究布置“一卡通”专项治理“回头看”工作，先后协调各部门多次召开了惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作部署会、推进会，确保此项工作落地落实，各部门也成立了领导小组及工作专班，明确职责，专项治理“回头看”工作形成合力。

在曾都区政府门户网站公布了“一卡通”专项治

理回头看工作实施方案及举报电话，在区政府网站平台开展工作宣传2次，编印宣传资料12000张，发动65人(次)入户宣传，发放宣传资料12000张，做到惠民政策家喻户晓。主动向区信访局、区审计局、区委纪委监委、区委巡查办等部门征集涉及惠民惠农财政补贴资金“一卡通”相关问题线索及案件处理情况。

按照专项治理“回头看”治理范围、内容和要求，深入村组排查到村到户，共排查“一卡通”治理的村集体158个，到村入户调查8218户24438人，主要查看补贴资金的发放银行、各项补贴的发放落实到户情况；如在财政补贴资金申报审核及办卡过程中优亲厚友、吃拿卡要、以权谋私等问题；虚报冒领财政补贴资

金等问题；贪污侵占、截留挪用补贴资金等问题。专项治理“回头看”工作开展以来，自查自纠发现问题24个，对发现的问题及时列出清单，建立台账，落实整改责任、措施和时限，逐一销号，并将整改情况在本级政府门户网站公开公示，动态调整，目前发现的问题已基本整改到位。

曾都区财政局将进一步建立惠民惠农资金科学管理长效机制，以本次“回头看”工作为契机，健全完善相关涉农资金管理制，完善相关清查资料档案，丰富工作底稿，归类整理，财政所和各部门定期或不定期对涉农惠农资金的拨付、到位、使用情况进行跟踪检查，发现问题，及时纠正，严肃处理。

高新区：确保各项惠农补贴资金及时发放到位

随州高新区财政金融局积极开展“一卡通”回头看工作，确保各项惠农补贴资金及时发放到位，切实为群众办实事、解难题。

随州高新区财政金融局联合区民政、农业农村、社会事业等部门成立惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作领导小组，按照职责明确责任分工，强化协调配合，重大问题及时会商研究，形成工作合力，构建并建的原则，对惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项整治“回头看”工作作出了安排和部署。

此次开展“回头看”工作，主要是围绕2019年以来惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理工作整改落实情况开展监督检查，重点查处虚报冒领、贪污侵占等违法违规问题。摸清“钱从哪里来”“发到哪去”

“发了多少”，整治“政出多门”“卡出多行”“卡卡分离”等管理问题，检查2020—2021年度政策落实、资金管理不到位，“一卡通”办理、发放和使用不规范等违法违规问题。在自查自纠工作的基础上，由领导小组各成员单位分别选派业务骨干组成2个检查专班，下沉到浙河镇各村、湾开展检查。

同时，该局将“一卡通”专项治理“回头看”工作与党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动相结合，对标对表“一卡通”工作要求，组织党员干部通过实地调研、明察暗访等方式对“一卡通”工作情况开展监督检查，发现问题现场督促整改，真正做到身入心到，用“小切口”撬动“大民生”，推动各项政策措施落实，加快惠民惠农政策兑现，切实解决群众急难愁盼问题。

此外，紧盯群众反映强烈的“一卡通”问题线索，全面排查收集涉及“一卡通”管理中的腐败和作风问题，采取挂牌督办、直查直办等措施，做到立查立改，不走过场。充分运用纪委监委联动监督机制，对在“回头看”工作中发现的典型案例，发布通报进行曝光，对涉及失职失责、违法违规的部门和人员，移交纪委监委等部门进行追究问责。

通过专项检查，总体来看，惠民惠农补贴资金在申报、审核、发放环节上执行得较好，没有发现将惠农资金大额拆成小额，多头管理问题，资金发放及时足额，政策宣传和分配结果公开，公示基本到位，群众对相关补贴政策基本知晓，没有贪污侵占、截留挪用、虚报冒领财政补贴资金等问题。

大洪山风景区：把补贴资金每一分钱都用到群众身上

5月以来，大洪山风景区把惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作作为贯彻落实“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动的重点工作来抓，着力整治群众身边的腐败和作风问题小切口，解决群众“急难愁盼”问题。

自收到专项治理工作通知以来，该局紧紧围绕惠民惠农领域的各项政策进行了全区梳理，拟定了工作方案，成立1个领导小组、17个工作专班，相继召集涉部门开展座谈8次，了解各领域补贴资金及时足额到位等情况，联合纪委监委形成联合督导小组，形成了各领域各部门自查、财政纪检部门督查的全域协同体系。

充分利用大洪山网站，及时发布《专项治理方案》《监督举报电话》《“一卡通”发放补贴项目政策清单》，对专项治理范围、对象、内容，以及纳入“一卡通”发放的补贴项目名称、补贴对象、补贴标准、业务主管部门等，逐项集中公开，畅通举报渠道；同时在镇区、小集镇张贴横幅标语5幅；通过“村村响”应急广播，自6月15日起，周一至周五每天两次播报相关内容；已在手机短信平台开展工作宣传2次，编印宣传资料5册，切实提高群众知晓度和参与度。

专项治理“回头看”工作开展以来，该局共组织8个部门72人开展全面普查1次，专项审计1次。目前已完成财政、林业、计生、民政、退役军人事务、景区管理、人社、水管共8个部门，自2020年以来通过“一卡通”发放的惠民惠农财政补贴资金共计3166万元，涉及人数8646人、户数8562户的的全面自查清理指导工作。据了解，该区惠民惠农财政补贴资金发放政策落实、工作落实、责任落实方面没有发现违纪违规现象。

目前，该局成立3个督导组，开展督导9次，组织暗访1次，收集暗访调查问卷10份，对全区9个行政村4266个农户17000农民人口，2021年惠民惠农财政补贴资金开展了抽查。从抽查的情况看，目前该区在耕地地力保护补贴方面，还存在一些共性问题，主要是村集体机动地承包工作不到位、流于形式等。

大洪山风景区把拿出整改方案，及时整改，确保专项治理“回头看”工作取得实效，让“一卡通”顺畅高效地把补贴资金每一分钱都用到群众身上，把党中央、国务院的惠民惠农政策温暖直达群众，提升人民群众的获得感、幸福感。

“发了多少”，整治“政出多门”“卡出多行”“卡卡分离”等管理问题，检查2020—2021年度政策落实、资金管理不到位，“一卡通”办理、发放和使用不规范等违法违规问题。在自查自纠工作的基础上，由领导小组各成员单位分别选派业务骨干组成2个检查专班，下沉到浙河镇各村、湾开展检查。

同时，该局将“一卡通”专项治理“回头看”工作与党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动相结合，对标对表“一卡通”工作要求，组织党员干部通过实地调研、明察暗访等方式对“一卡通”工作情况开展监督检查，发现问题现场督促整改，真正做到身入心到，用“小切口”撬动“大民生”，推动各项政策措施落实，加快惠民惠农政策兑现，切实解决群众急难愁盼问题。

惠民惠农财政补贴资金“一卡通”政策解读

和防范腐败发生，切实维护人民群众利益。

五、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放流程是什么？

(一) 补贴资金发放方案制定。由市(州)本级及县(市、区)业务主管部门会同同级财政部门，研究制定本地区补贴工作发放实施方案。

(二) 补贴对象数据采集和核定。业务主管部门组织辖区乡镇(街道办事处)、村(居)委会按照政策标准和范围，采集本区域内补贴对象基本情况，根据公示公开结果，核定本地区补贴对象和补贴金额，编制申报补贴对象资金分配方案及到户到人补贴清单。

(三) 补贴资金发放。市(州)本级及县(市、区)财政部门依据规定，对同级业务主管部门报送的补贴对象发放汇总表进行程序性审核，根据财政预算安排的补贴资金，按照国库集中支付有关要求和委托代发协议，将补贴资金支付至委托代发银行。

(四) “一卡通”支付。委托代发银行按照委托协议，在规定时间内将补贴资金直接汇入补贴对象“一卡通”银行账户，及时将资金到账信息通知补贴对象手机。对发放失败的补贴资金，委托代发银行应当及时支付退票。

(五) 发放情况反馈。按照职责分工，市(州)本级及县(市、区)财政部门及同级业务主管部门及时收集乡镇人民政府(街道办事处)、委托代发银行反馈的补贴资金发放到户情况。若出现补贴资金发放失败、错发、漏发等情况，经同级业务主管部门核实情况，由同级财政部门审核后，重新办理补发、漏发资金支付手续，对错发的资金通过委托代发银行予以追回，确保补贴资金发放准确、有效。

六、怎样了解各项惠民惠农财政补贴政策？

登陆各地政府门户网站——政府信息公开——法定公开内容——“惠民惠农”“一卡通”“补贴资金”专栏，可了解各项惠民惠农补贴政策。

致广大居民朋友们、农民朋友们的一封信

尊敬的居民朋友们、农民朋友们，你们好！

为贯彻十九届中央纪委六次全会精神，巩固拓展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动成果，落实“全省党员干部下基层察民情解民忧暖民心”实践活动要求，紧紧围绕惠民惠农领域政策落实情况，及时消除政策落实“中梗阻”问题，确保惠民惠农财政补贴资金及时足额到位、申请简便、取用方便，推动惠民惠农政策落到实处，根据中央、省、市纪委监委要求，市财政局、市农业农村局、市民政局、市人力资源和社会保障、市审计局、市乡村振兴局、中国银行保险监督管理委员会随州监管分局自5月起在全市范围内联合开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作，您的参与对开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”工作非常重要，希望广大居民朋友们、农民朋友们积极维护自己惠民惠农待遇。现公开征集受理问题线索，请相互转告，如实反映，提供相关问题线索，我们将按照有关规定和权限及时受理、快速查处，并依法保护举报人个人信息和合法权益。现将有关事项告知如下：

一、时间安排

5月至12月底。

二、受理范围

2020—2021年，中央、省、市(州)、县(市)各类惠民惠农财政补贴资金(不含社会保险和教育类资金)“一卡通”管理情况和资金管理使用发放情况突出问题，重大事项可以追溯至以前年度。重点包括：

- (一)政策落实、资金管理不到位问题
1. 违规将资金大额拆成小额，多头管理等问题；
2. 资金发放不及时、不足额，应享受政策未享受等问题；
3. 超标准超范围发放，应退未退、不该享受的违规享受等问题；
4. 应通过“一卡通”发放而不采用“一卡通”发放、该直发而又进行“二次分配”等问题；
5. 政策清单未按要求向社会公布或政策宣传和分配结果公示公开不到位，群众对相关政策和分配情况不知晓等问题；
6. 补贴资金发放部门、乡镇(街道)、村没有建立“一卡通”资金管理台账，没有履行审核审批程序和监管责任，没有及时核实更新补贴对象身份信息，未发放的资金没有按规定存放等问题；
7. 财政补贴政策不符合实际、漏洞较多、政策效果不明显等问题。

- (二)“一卡通”办理、发放和使用不规范问题
1. 部门“一地两单”，竞相办理“一卡通”，导致群众“一人多卡”、使用不便等问题；
2. 代理银行过多过滥，代理银行未按照湖北银保监局要求选定等问题；
3. 有关部门和代理银行违规收费、增加群众负担等问题。

(三)违法违规问题

1. 在财政补贴资金申报审核及办卡过程中优亲厚友、吃拿卡要、以权谋私等问题；
2. 用无关人员身份证件办理“一卡通”，虚报冒领财政补贴资金等问题；
3. 贪污侵占、截留挪用补贴资金的问题；
4. 未经本人同意，私自保管甚至扣押群众“一卡通”的问题。

三、举报电话(受理时间为工作日上午8:30—12:00，下午14:30—17:30)

随州市惠民惠农财政补贴资金“一卡通”突出问题专项治理“回头看”本地举报电话：
随州市：0722-3596992
随县：0722-3338705
广水市：0722-6241020
曾都区：0722-3310822
高新区：0722-3287339
大洪山：0722-4832224

随州市惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理领导小组办公室