

·观察与思考·

# 加快襄十随神城市群建设 促进区域协调发展

任亚楠

党的二十大报告中指出:“深入实施区域协调发展战略,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”区域协调发展的动力源在中心城市和城市群。而城市群作为我国经济发展的重要增长极,是由若干个密集分布不同等级的城市因空间作用增强、联系机制紧密而形成的区域空间形态,是我国经济发展格局中最具活力和潜力的地区。省第十二次党代会赋予襄阳、十堰、随州、神农架四城“推进区域协调发展”“大力发展襄阳都市圈”“加快‘襄十随神’城市群发展进程”等一系列重任。“襄十随神”城市群作为湖北省经济高质量发展的北部列阵,以占全省30%国土面积,聚集19%左右的人口,产生了17.5%的地区生产总值成为带动区域经济增长的主要载体,在我省“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局中具有重要战略地位。当前阶段,襄阳、十堰、随州和神农架四城要紧紧抓住这一重大战略机遇,找准自身优势,积极谋划,适应形势变化构建新发展格局,依托城市群这一空间载体,打破地域分割实现资源要素跨区域自由流动与自由组合,加快推动襄十随神城市群建设,实现更高层次的区域协调发展。

## 构建联动高效的区域统筹协调机制

建立城市群统筹协调机制,是加快城市群建设,促进区域协调发展的重要保障。面对区域内各地方政府间的竞争,建立各利益主体参与的多层次的区域协调机制是不可缺少的,可使区域内各城市在基础设施、人才、资金以及信息等生产要素方面利益共享,共同参与、协调发展。

首先,出台城市群发展规划。科学的城市规划对于城市群的发展至关重要。政府在制定规划中要全过程、全要素充分考虑公众的需要和感受,达到以人为本、综合平衡各种诉求、效率与公平统一的科学发展目标。同时,还要制定相关的政策法规来配套实施,为城市群确定明确的发展方向与发展定位。

其次,建立市长联席会议制度,成员由各市长组成,作为城市群合作发展的决策机构,定期协商解决城市群内的重大问题,积极推进交通、生态、产业、投资等方面的合作。同时,以该决策机构为基础,下设专门智囊机构负责城市群发展问题的调研。智囊机构组成人员可有政府代表、专家学者、地方企业高层代表等多方主体构成,充分利用地方高校智库资源和社会组织资源,实现多方合作的协同治理模式和政策制定模式。

最后,可以依托地方政府的职能,提升政府的公共服务水平,为城市群建立产品公共服务平台,推进各城市在技术、人才、信息等方面的

交流与共享,推动城市群内产业合作的发展,深化产业链的合作,促进城市群产业协调发展。

## 以科技创新引领区域产业结构优化升级

城市群是城市化和工业化高级阶段的必然产物,其肩负着实现“两个一百年”奋斗目标的重大历史使命。因此,“襄十随神”城市群建设和发展需要牢牢把握新科技发展趋势,把创新作为推动城市群高质量发展的第一动力,以科技创新来推动区域产业结构优化升级。

首先,紧盯科技前沿,抢占科技创新制高点。目前区域内城市的科技创新短板主要体现在创新能力和关键技术供给不足等方面。因此,要积极争取中央、省资金支持,加大科研投入,紧盯科技前沿和国家战略需求,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。要加大对战略高技术研发的支持力度,找准源头性技术创新领域,集中力量抢占制高点,为产业技术进步积累原创资源,这样才能在关键领域自主可控,掌握发展主动权,实现依靠创新驱动的裂变式发展。

其次,做足人才引进和人才储备文章。留住人才是科技创新的基础保证,城市群的高质量发展需要集聚契合发展需求的各类高素质人才队伍。对此,一方面,襄阳、十堰、随州和神农架四城要拓宽人才引进渠道。如,四城可根据本城人才需求,组团在人才聚集或高校密集城市,参加校园招聘或大型人才招聘会,招揽各类人才;对于急需的高、尖、精、缺等人才,可通

过第三方专业人力资源机构(猎头公司)精准挖掘;加快“高层次人才聚集平台”载体搭建,指导区域内企业设立专家工作站、博士后创新实践基地、博士后科研工作站等人才平台载体,增强高层次人才虹吸作用,全面促进产学研结合和资源优势互补。另一方面,出台具备吸引力的人才引进政策以及完善人才管理政策和机制等等。同时,也可利用本土高校资源,通过“委托培养”、“顶岗实习”等模式,实现专业与企业用人需求对接,课程与职业标准对接,进行定制式培养学生,做到既能“育人”又能“用人”。

最后,加强创新载体建设,提升创新能力。在襄阳、十堰、随州和神农架四城内进一步深化创新分工体系,培育更加多元、更有活力的创新主体集群,弥补科技创新领域的短板。在区域层面,随州不能关起门来独善其身地发展,要主动融入,务实合作,加强政策引导和资金支持,大力推进平台载体建设,加快推动区域内各种创新资源的流动,着力推进“襄十随神”城市群科技创新一体化。

## 以良性竞合关系促进区域协调发展

“襄十随神”城市群在区域发展格局形成过程中,其关系定位是否合理将直接影响城市群的整体发展。因此,应以强化联系、协作和分工为导向,从良性竞合关系的塑造着手,在城市定位、产业发展等方面优化引导。

一是统筹城市群产业发展布局。城市群内部根据自然禀赋、发展水平、历史基础和社会基础明确功能定位,充分发挥各地比较优势,处理好局部

与全局的关系,能够有效避免过度竞争和同质化发展,形成主体突出、优势互补、互利共赢的产业集群和经济体系,实现城市群间和城市群内部各个城市之间的协调发展。如,“襄十随神”城市群根据各地农业发展状况,明晰襄阳“中国有机谷”、十堰“中国养生谷”、随州“现代农港”、神农架“中国药谷”定位,四城共同构建绿色有机农产品产业链,增强分工与合作,促进鄂西北地区的生态农业和循环农业健康快速发展。

二是强化城市及城市群的产业支撑。工业化和产业发展是城镇化的核心,是城镇健康发展的重要支撑。在加快城镇化进程的实践中,必须以产业发展为前提,吸纳更多的生产要素聚集,使得城市发展与强化产业支撑走上良性循环的轨道。强化城市群的产业支撑必须从当地实际出发,因地制宜地培育和壮大比较优势产业,并强调各城市之间的产业联系。如,近些年来,随州加大汽车产业的投入力度,培育重点骨干汽车企业,推动汽车产业驶入发展快车道。随州汽车产业的繁荣发展为其协同襄阳和十堰共建汽车产业带起到关键促进作用。

三是培育城市群经济发展的中介组织。中介组织是市场经济自组织过程中自发形成的利益共同体,可以涉及很多领域,例如大型招商会、洽谈会,以及行政区之间高层领导的对话等的组织工作。同时,城市群经济的中介组织也可以为区域内各方参与者提供信息共享平台、监督市场参与者的行为等,以实现市场的公平性和有效竞争性。

(作者系随州市委党校教师、管理学硕士)

·“打造城乡融合发展示范区”大家谈·

# 内外兼修打造“玲珑秀美、宜居宜业”的花园城市

康辉

省第十二次党代会提出“支持随州打造城乡融合发展示范区”,体现了省委对随州发展的高度重视和大力支持,是对随州的战略定向和精准把脉。城乡融合发展是一个空间结构重组与系统整合的过程,要紧扣“汉襄脐骨、神韵随州”定位,内外兼修打造“玲珑秀美、宜居宜业”的花园城市示范,优化生产、生活、生态三大空间,统筹规划、建设、管理三大环节,增强中心城区的带动力、首位度,提升城乡融合发展向心力。

## 建设花园城市 提升城市品质

随州积极打造“玲珑秀美、宜居宜业”花园城市示范,对于建设“汉襄脐骨、神韵随州”和宜居宜业宜游的鄂北区域特色中心城市具有重要意义。

一是有助于提升城市宜居性。城市让生活更美好。随州资源丰富、特色鲜明,通过打造花园城市示范城市,协调山、水、城之间的生态关系,优化城市空间布局,合理配置资源,实施一批“蓝天、碧水、净土”工程,建设一批公园绿地、滨河绿带,改善城市生态环境,塑造城园相融、山水相亲的美丽随州,提升城市宜居性。

二是有助于提升城市魅力和影响力。城市是一个地方核心竞争力关键,承载着一个地方的产业、经济、人文等主要特征,一个地方强不强、文明程度高不高关键看其中心城区。作为湖北最年轻地级市,随州建市晚、底子薄,打造花园城市,加快实施一批中心城区基础设施、生态环境、文明创建、民生保障等提升工程,为随州打造更强的承载底座,更全的服务功能、更好的要素保障、更优的营商环境,推进随州经济转型、产业发展、高质量发展,不断提升城市魅力和影响力。

三是有助于满足人民群众对美好生活的向往。当前,我国社会的主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾,市民对随州城市生活的新需求、新期盼、新向往,与中心城区发展层次、服务功能和环境品质息息相关。加快打造花园城市示范,从群众“急难愁盼”的事情做起,从城市最基

础的事抓起,加强城市更新,加快布局优化、功能配套、品质提升,实施老城区改造功能提质,新城区拓展形象提升,用足“绣花”功夫建好、建美城市,让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

## 坚持规划引领 形成和谐布局

坚持“一张蓝图”绘到底,坚持城乡一体规划,坚持以花园城市建设理念来规划设计,重点突出实施“景观与公共空间提升工程、流域治理工程、生态与环境保护工程、历史文化传承工程、城乡融合发展示范工程、市民健康工程”,进一步补齐城市功能短板,实现“山、水、绿、建筑”和谐统一。一是立足当前,科学规划功能“区”和“圈”。重新分析认识城市现状,在统一规划的前提下,以办事处或社区为单元,合理规划小游园、口袋公园、微循环交通等多功能综合圈,形成基本功能齐全又相互融合的相对独立片区。二是顺势而为,高端设计城市“带”和“道”。进一步梳理水系统(城市内河水系统)和路网系统,突出在规划的精和细上下功夫,高标准设计风光带和城市绿道,点线面相结合精准对接,全面畅通城市绿色廊道,形成风光带、城市绿道、各类公园、生态林地连片成网全域循环系统。

## 做优特色产业 夯实经济底盘

产业强则经济强,产业兴则城市兴。要进一步擦亮“中国专汽之都”金字招牌,强化专汽产业链的韧性,加快专汽产业研发步伐,加大专汽市场管理力度,全面加速产业转型升级。要进一

步在香菇、茶叶等特色农产品的深研细作上下功夫,在现有的基础上不断提档升级。要进一步在特色产业的外延上下功夫。紧紧依托房车展览会,紧跟武汉、荆门和仙桃的步伐,布点打造房车营地,广泛吸纳房车爱好者、旅游爱好者来随州购车、旅游。深入挖掘专汽、香菇、茶叶、香稻等随州特色产业的深厚内涵,找准特色产业与随州历史文化的结合点,提升研学基地的整体文化品位,建设具有随州特色的研学基地。

## 强化示范带动 打造花园新城

推进城乡融合发展、实现乡村振兴,就是要形成区域范围内基础设施配套齐全、公共服务与城市均等、能够使广大农民安居又乐业的新型农村生产生活共同体,打造“现代版的富春山居图”,最终实现城乡等值、全域振兴。城南新区北至白云湖,南至外环路,西至迎宾大道,东至风光大道,联接中心城区和何店镇区,总面积34.29平方公里,其中:非建设用地占比73.08%,村庄建设用地186.29公顷,耕地面积725.55公顷,林地1474.97公顷。片区山水相依,丘陵绵延,水库散布,村庄点缀其中,生态环境优越,低丘缓坡城市空间特色显著,呈现半城半乡、半生半熟、半借半建特点,具备城乡融合的空间表征,具备承载随州打造城乡融合发展示范区重大战略的潜力空间。按照“花园城市”的理念,在城南新区进行社区化建设、片区化发展、景区化打造,可以实现生产、生活、生态“三生共融”。

## 精细穿针引线 补齐功能短板

要始终坚持城市全生命周期管理理念,持续

开展城市环境整治和综合治理,达到治理一处形成一处示范。加强园林绿化改造建设,形成从地面到空中的立体绿化格局。提升园林绿化精细化管理水平,让城市地更绿、花更美、街更净、水更清、城更靓,不断刷新城市美丽新颜值。坚持项目带动,遵循“不求其大但求其美、不求其全但求其精”的理念,瞄准城市功能短板,科学谋划项目,加大配套资金投入,做到建成一个项目,带动一个片区提档升级。打通路网“最后一公里”,实现公路“由线成网、由窄变宽、由通到畅”,打通城乡融合发展的“毛细血管”和“快车道”。

## 激活文化细胞 提升文明水平

深入宣扬“炎帝精神”,深挖农耕文化、红色文化等深层次的随州历史文化底蕴,打造随州文化地理教材,推动随州文化进入课堂,建立随州人的“文化自信”,引导随州孩子们爱家乡建设家乡,让随州人人人都能介绍家乡、人人都当推荐随州的宣传员。以“双创”为契机,采取媒体宣传、标识标语、模范带动和志愿活动等方式,包装策划开展随州“文明有礼”一系列提升活动,强化市民自觉参与意识和文明素质教育,加大《随州市文明行为促进条例》的贯彻执行力度,形成全社会文明守信、心正崇实、尊礼向善的浓厚文化氛围,展示随州“文明有礼”新形象,打造一座有礼、有爱心的文明暖心城市。

(作者系随州市住房和城乡建设局机关党委副书记,市委党校2022年秋季市直科级班学员)

