

推动经济运行整体好转

——解读2022年中央经济工作会议精神

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神,扎实推进中国式现代化的关键之年。围绕如何推进经济工作,近日召开的中央经济工作会议进行了谋划部署。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀17日在中国国际经济交流中心举办的2022—2023中国经济年会上表示,刚刚闭幕的中央经济工作会议是党的二十大之后召开的一次十分重要的会议。习近平总书记发表的重要讲话,全面分析了当前国内国际经济形势,系统部署了2023年经济工作,为做好明年经济工作指明方向。

明年我国经济运行有望总体回升

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,全党全国各族人民迎难而上,砥砺前行,发展质量稳步提升,经济社会大局稳定。

韩文秀指出,这些成绩的取得殊为不易,值得倍加珍惜。尽管今年经济增长与年初的预期目标存在差距,但其他多项指标都较好完成,预计全年经济总量将超过120万亿元,脱贫人均均可支配收入实际增长高于全国平均水平,新能源汽车产销量和出口量世界第一,粮食产量连续8年保持在1.3万亿斤以上,一些面向未来的结构性指标更有突出表现。

优化五大政策组合

中央经济工作会议要求,明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

韩文秀表示,我国经济具备合理增长的条件。明年经济工作要多措并举,优化五大政策组合,用高质量发展的实际成效落实好全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

积极的财政政策要加力提效。韩文秀说,加力,是要适当加大财政政策扩张力度,优化组合财政赤字专项债贴息等工具。提效,是要提高财政资金使用效能,在优化财

把握好六个“更好统筹”

“明年经济发展面临的困难挑战很多,我们要坚持系统观念,守正创新,推动经济实现整体好转,风险得到有效管控,社会大局保持稳定。”韩文秀表示,为此,要把握好六个“更好统筹”。

——要更好统筹疫情防控和经济社会发展。“总结国内外实践经验因时因势优化疫情防控措施,认真落实新阶段疫情防控各项举措。”韩文秀表示,特别是要加强基层防疫能力建设,加强药物和疫苗研发应用,重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控,着力保健康、防重症。

——要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。韩文秀说,经济发展是质和量的

抓好五个方面重点工作

明年经济工作千头万绪,韩文秀认为,做好明年经济工作要从战略全局出发,从改善社会心理预期,提振发展信心入手,坚持抓主要矛盾,抓关键环节,带动做好其他方面的工作。

纲举目张,会议指出明年经济工作要抓好五个方面重点工作:着力扩大国内需求,加快建设现代化产业体系,切实落实“两个毫不动摇”,更大力度吸引和利用外资,有效防范化解重大经济金融风险。

当前,总需求不足已成为我国经济运行面临的突出矛盾,如何着力扩大国内需求备受关注。

“要把恢复和扩大消费摆在优先位置。”韩文秀说,多渠道增加城乡居民收入,加快实施“十四五”重大工程,继续发挥出口对经济的支撑作用,同时积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品的进口等。

谈及如何加快建设现代化产业体系,韩

文秀指出,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国高效统筹疫情防控和经济社会发展,用三年艰苦卓绝的努力,有效应对了全球五波疫情冲击,有效处置了国内100多起聚集性疫情,人民生命安全和身体健康得到有效守护。

充分肯定成绩的同时,也要看到当前我国经济运行仍然面临不少风险和挑战。从全球看,乌克兰危机延宕发酵,世界经济增长乏力,全球贸易受到冲击等严峻复杂的外部环境,给我国经济带来的影响在加深;从国内看,经济恢复基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,产业链供应链运行不畅、企业生产经营活动受阻、科技

支支出下再下功夫,更直接、更有效发挥积极财政政策作用。

稳健的货币政策要精准有力。韩文秀表示,要保持流动性合理充裕,保持广义货币供应量和社融规模增速,引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度,推动企业综合融资成本和个人信贷成本稳中有降,“金融要为实体经济提供充足而又便宜的资金支持”。

产业政策要发展和安全并举。韩文秀表示,要围绕构建新发展格局,实施产业政策,狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大,着力补强产业链薄弱环节,推动“科技—产业—金融”良性循环。

有机统一。我们要坚持以质取胜,以质来开拓市场,在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。

——要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。“这是积极应对国内外环境变化、增加发展主动性的长久之策。”韩文秀说,要坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作的全过程,通过高质量供给创造有效需求,支持以多种方式扩大内需。

——要更好统筹经济政策和其他政策。韩文秀认为,要坚持系统观念和实践标准,各方面都要增强全局观,担负起稳定宏观经济的责任,及时发现和调整政策执行的偏差,清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。

文秀表示,我们要充分发挥我国拥有世界上最完整的产业体系 and 潜力最大的内需市场的优势,要加快实现产业体系升级发展,要加快传统制造业数字化。

在深化国资国企改革,提高国企核心竞争力,同时,韩文秀表示,要支持和引导民营企业发展,领导干部要为民营企业办实事、解难题,构建亲清政商关系,要推动经济发展在法治轨道上运行,恪守契约精神,依法保护民营企业产权和企业权益,促进民营经济健康发展壮大。此外,还要以国内大循环吸引全球资源要素,提升贸易投资合作质量和水平,要扩大市场准入,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推进高水平对外开放。

“防范化解房地产市场风险是重中之重。”韩文秀说,要扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作,提供足够的流动性,满足行业合理融资需求,推动行业重组并购,有效防范化解优质头部房企的风险,改善他们的资

产负债状况。因城施策,着力改善预期,扩大有效需求,支持刚性和改善性住房需求,鼓励地方政府和金融机构加大保障性租赁住房供给,探索长租房市场建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化,抓紧研究中长期治本之策,消除多年来高负债、高杠杆、高周转发展模式的弊端,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

此外,要重视防范化解中小银行、保险公司、信托公司等金融机构的风险,防范化解地方政府债务风险。通过推动高质量发展,从根本上防范化解金融风险,形成经济和金融的良性循环。

韩文秀说,从完整过程看,优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”,即短期会对经济运行造成扰动,但全年是重大利好,预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复,经济活力会加速释放。“我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

韩文秀表示,要更好统筹国内循环和国际循环。韩文秀说,贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模,优化结构,从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上我国产业链供应链短板弱项,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环的质量和水平。

——要更好统筹当前和长远。在韩文秀看来,中国式现代化是一个长期的历史过程。“事情总是要一件接着一件干,一任接着一任干,特别是在换届过渡的时期,既要做好当前工作,努力取得好的成绩,又要前瞻性的思考,留有余地,为今后的发展做好衔接。”

韩文秀表示,要更好统筹国内循环和国际循环。韩文秀说,贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模,优化结构,从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上我国产业链供应链短板弱项,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环的质量和水平。

——要更好统筹当前和长远。在韩文秀看来,中国式现代化是一个长期的历史过程。“事情总是要一件接着一件干,一任接着一任干,特别是在换届过渡的时期,既要做好当前工作,努力取得好的成绩,又要前瞻性的思考,留有余地,为今后的发展做好衔接。”

韩文秀表示,要更好统筹国内循环和国际循环。韩文秀说,贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模,优化结构,从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上我国产业链供应链短板弱项,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环的质量和水平。

韩文秀表示,要更好统筹国内循环和国际循环。韩文秀说,贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模,优化结构,从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上我国产业链供应链短板弱项,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环的质量和水平。

韩文秀表示,要更好统筹国内循环和国际循环。韩文秀说,贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模,优化结构,从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上我国产业链供应链短板弱项,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环的质量和水平。

握指成拳应对各项挑战

在中央经济工作会议的部署中,财政政策、货币政策、产业政策、科技政策、社会政策引人关注。

中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军表示,与前两年的中央经济工作会议相比,今年的会议特别把科技政策、产业政策作为重点工作,与财政政策、货币政策等一同进行部署安排,进一步突显了科技与产业在明年经济工作中的重要性。

“值得关注的是,本次中央经济会议和此前几日的中央政治局会议,在涉及产业政策时,均提到了‘安全’。中央经济工作会议特别指出,要发展和安全并举。”赵锡军表示,在应对国内外超预期因素带来的挑战中,经济发展的不确定性突显,发展不安全的隐患依然存在。特别是产业链和供应链运行的稳定性,在2023年存在一定的变数,这也要求实现经济高质量发展过程中要高度关注不稳定因素及其风险。

除了产业政策,近年来在应对三重压力的过程中,财政政策和货币政策一直是我国宏观调控的重要工具。此次中央经济工作会议对明年的财政政策和货币政策进行了安排。

与以往不同的是,此次财政政策的要求是“加力提效”。赵锡军认为,这一方面表明了财政政策工具继续保持积极的态势,比如,保持必要的财政支出强度,优化组合赤字、专项债、贴息等工具,延续了以往财政政策的方向;另一方面在“加力”上,此次会议要求“保障财政可持续和地方政府债务风险可控”,即财政政策如何加力、加力到何种程度,需要考虑财政的可持续和地方政府债务的风险,这意味着财政政策并非单边的扩大支出,而是要考虑支出的可持续性和风险的可控性。

稳健的货币政策精准有力的重点在于“流动性合理充裕”。赵锡军表示,这说明不能出现流动性不足的问题,但也不能“大水漫灌”,要保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,保持金融总体稳定。

“整体来看,中央经济工作会议传递出明年财政政策发力要比货币政策更加积极的信号。货币政策配合财政政策将会是2023年宏观经济政策的主要着力点。”清华大学五道口金融学院副院长、教授田轩表示,明年的结构性货币政策工具将成为货币政策发力的重点,其中支农、支小等长期性工具和科技创新、交通物流、设备更新改造等阶段性工具的投入力度会进一步加大,对于地产、基建和制造业信贷支持也会增加。

理性分析经济工作现状

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张俊伟表示,今后五年是我国全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,2023年能否做好“稳增长、稳就业、稳物价”工作,关系到我国经济持续健康发展的大局,关系到推动高质量发展的大局,关系到党的二十大各项战略决策的贯彻实施,也正因此中央经济工作会议具有十分重要的意义。

中央经济工作会议指出,当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。但也要看到,我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运行有望总体回升,要坚定做好经济工作的信心。

“在经历新冠肺炎疫情和内外环境错综复杂、充满挑战的情况下,召开这次中央经济工作会议至关重要。”国家统计局原

总经济师姚景源表示,会议最重要的是提振了全体人民的信心。

“进”是稳的基础,“稳”是进的保障。会议表示,做好明年经济工作,要更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

“中央经济工作会议继续强调‘稳字当头’‘稳中求进’,强调从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作。”张俊伟认为,明年在深入推进供给侧结构性改革、推动高质量发展的同时,我国将以更大的力度来推动实现稳增长、稳就业、稳物价工作。

兼顾内外发展 市场吃下“定心丸”

“着力扩大国内需求”“加快建设现代化产业体系”“更大力度吸引和利用外资”“有效防范化解重大经济金融风险”……中央经济工作会议从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张作出部署。

由投资和消费构成的内需,是经济增长“主引擎”。近日,中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》,提出最终消费是经济增长的持久动力。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬表示,“把扩大消费摆在优先位置,有利于打造富有韧性和弹性的经济体系。”

信信投资研究院高级研究员罗昊劼指出,有渠道增加居民收入,对于重新提升预期,缓解消费后顾之忧有较大推动作用。综合来看,房地产相关消费和汽车消费等将会成为拉动明年消费的重要抓手。

东方金诚首席宏观分析师王青表示,会议对于房地产行业的论述表明,2023年政策面将重点引导行业尽快软着陆。预计除了有效落实以“三支箭”为代表的金融支持政策外,后期政策“工具箱”还有较大空间。

值得注意的是,会议再次重申,切实落实“两个毫不动摇”,强调“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展

壮大”。“这些表述有力回应了外界和舆论关切,有利于稳定和改善社会心理预期,提振市场发展信心,将对恢复和焕发民营经济 and 民间投资活力起到积极作用。”国研新经济研究院副院长朱克力称。

同时,会议把“加快建设现代化产业体系”作为未来一个时期工作的重点任务之一。多位专家表示,这体现了坚持把发展经济的着力点放在实体经济战略导向,也聚焦了当前产业高质量发展需要着力解决的重点任务。

在吸引和利用外资方面,会议强调“要推进高水平对外开放”“要扩大市场准入”“要落实好外资企业国民待遇”等。“外资具有联通国内国际的独特优势。大力度吸引和利用外资,既有条件又有必要。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云指出,会议提出的两个亮点值得关注。一是要“积极”推动加入高标准经贸协定,二是“主动”对照国际经贸规则,深化国内相关领域改革。

“这意味着明年我国将着力于创造制度开放红利,打造有利于推动高水平开放的制度体系,力争形成开放经济发展新优势,为建设开放型世界经济作出更大贡献。”高凌云说。

工作总基调

坚持稳中求进

做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

五大政策

加强各类政策协调配合

明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效

稳健的货币政策要精准有力

产业政策要发展和安全并举

科技政策要聚焦自立自强

社会政策要兜牢民生底线

六个更好统筹

要坚持系统观念、守正创新

明年经济发展面临的困难挑战很多,要坚持系统观念、守正创新。

要更好统筹疫情防控和经济社会发展

要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长

要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需

要更好统筹经济政策和其他政策

要更好统筹国内循环和国际循环

要更好统筹当前和长远

五方面重点工作

明年经济工作千头万绪,要从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求

二是加快建设现代化产业体系

四是更大力度吸引和利用外资

三是切实落实“两个毫不动摇”

五是有效防范化解重大经济金融风险

要全面推进乡村振兴,坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革开放,推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设美丽中国。

六个着力点

保持经济平稳运行

对于我们这么大的经济体而言,保持经济平稳运行至关重要。

要着力稳增长稳就业稳物价,保持经济运行在合理区间

要坚定不移深化改革,更大激发市场主体和社会创造力

要着力发展实体经济,依靠创新培育壮大发展新动能

要充分挖掘国内市场潜力,提升内需对经济增长的拉动作用

要更大力度推动外贸稳规模、优结构,更大力度促进外资稳存量、扩增量,培育国际经贸合作新增长点

要强化基本公共服务,兜牢基本民生底线,支持引导社会力量增加多元供给,持续增进民生福祉