

·学习贯彻党的二十届三中全会精神·

# 全面深化改革 高质量发展的强劲动力

任保平

高质量发展既是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,也是事关我国经济社会长远发展的改革内容。当前,我国推动高质量发展需要着力在以下几方面实现突破。首先,着力实施创新驱动发展战略,打造适应创新驱动发展要求的制度环境与法律环境。其次,加快实现高水平科技自立自强,发挥新型举国体制优势,加强国家战略科技力量建设,强化企业科技创新主体地位。最后,加强科技创新与产业创新深度融合,坚持应用牵引、问题导向,构建以企业技术创新需求为导向,以市场化交易平台为载体、以专业化服务机构为支撑的科技成果转化体系。可见,在推动高质量发展中扎实推进中国式现代化,有必要从创新驱动发展战略、生产要素创新性配置、现代化产业体系建设、高质量发展激励约束机制以及城乡融合与区域协调五个方面着手,进一步健全推动经济高质量发展的体制机制。

## 深入实施创新驱动发展战略

党的二十届三中全会提出,要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。加快完善有助于实现技术革命性突破的体制机制,是我国推动经济高质量发展的应有之义。一方面,加快构建技术进步形成机制。加快建设国家或区域性科研院所和企业重点实验室,打造融合各类先进生产要素的公共研究平台。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,优化重大科技创新组织机制,统筹强化关键核心技术攻关。强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。深化科技成果转化机制改革,加快科技成果转化向现实生产力的转化。另一方面,健全产学研协同创新机制。发挥科技创新的市场导向机制、政府引导机制、利益激励机制和产学研合作机制的作用,加强企业主导的产学研深度融合,强化创新链条和产业链有机衔接,按照自愿原则和市场机制,通过构建产业基础联盟优化重点产业及重点区域布局。

## 加快实现生产要素创新性配置

构建更加完善的要素市场制度和规则,进一步激发全社会创新活力。党的二十届三中全会提出,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。因此,实现生产要素创新性配置是推动经济高质量发展的根本途径。一是完善要素价格形成机制和市场运行机制。深化要素市场化配置改革,规范引导要素市场价格行为,健全要素市场运行机制,建立分类统一、规范有效的交易

规则和服务体系。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。二是提高要素配置的灵活性和协同性。根据不同要素属性,提高要素配置的灵活性、科学性、协同性,着力引导劳动力要素合理畅通有序流动,着力完善多层次资本市场制度,着力激发技术供给活力,促进科技成果转化,着力加快培育数据要素市场,构建起更加完善的要素市场化配置体制机制。三是提高创新要素配置效率,释放创新要素配置潜能。重点优化创新要素配置的质量、模式和结构,调整提升经济增长的动力、质量和效率。扩大优质创新要素增量供给,使技术、金融、人才等创新资源更多流向先进制造、数字经济、绿色低碳等领域,加快培育发展新质生产力。

## 全面推进现代化产业体系建设

作为推动经济高质量发展的重要内容,提升产业链供应链韧性和安全水平的关键,是建立健全向现代化产业体系建设的体制机制。一是健全传统产业优化升级的体制机制。以国家标准提升引领传统产业优化升级,提升我国传统产业基础能力和产业链现代化水平。以实体经济为着力点,以科技创新为引领,加快数字技术、绿色技术与传统产业融合,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。二是完善战略性新兴产业发展政策和治理体系。聚焦新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等重点领域,提升数字技术原始创新能力,提升产业链关键环节竞争力。推动数字经济相关产业的科技成果转化,助力中小企业数字化转型。优化产业空间布局,健全产业投融资机制,为引导战略性新兴产业有序发展奠定良好基础。三是建立

未来产业投入增长机制。围绕类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域,前瞻布局产业发展细分赛道,积极打造创新标志性产品,丰富应用场景,构建产业创新生态,强化未来产业创新能力。

## 完善推动高质量发展激励约束机制

高质量发展是体现新发展理念的发展,其主攻方向和重点任务就是要提升经济发展质量和效益。而完善激励约束机制的本质,是完善高质量发展的制度安排,重点形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系和政绩考核体系,确保我国经济高质量发展扎实推进。在指标体系构建上,坚持从长期与短期、宏观与微观、总量与结构、全局与局部、经济发展与社会发展等多个维度审视,更加重视保障和改善民生、保护生态资源及自然环境,不断提升就业、收入、消费、生态环境等指标的重要性。在政策体系上,坚持从完善宏观政策、产业政策、微观政策、改革政策、社会政策等多个方面,把数量型政策与质量型政策、长期政策与短期政策、正向引导与负面约束相结合,运用好负面清单制度。在标准体系上,应从宏观、中观和微观三个层面建立合理的标准体系。宏观层面坚持效率标准,努力提高全要素生产率,中观层面确保结构合理的产业体系和梯度合理的地区差异,微观层面形成产品和服务的质量体系与品牌系统化。在统计体系上,应坚持经济效益、社会效益和生态效益的有机统一,更多关注就业、失业、居民消费行为等基于人的统计,生态环境、城市基建、医疗卫生等方面也应纳入其中。在绩效评价体系上,应淡化对经济增长速度和经济总量的追求,更注重质量与

效益的提升,以及经济建设与社会建设、生态文明建设的协同发展。在政绩考核体系上,应坚持质量第一、效益优先,特别要把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为考核重要内容。

## 推动城乡融合和区域协调发展

因地制宜发展新质生产力,需要构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。增强区域发展平衡性、实现区域协调发展是推动高质量发展的重要支撑,是健全因地制宜发展新质生产力体制机制的体现。一是建立区域协调发展新格局。立足当前我国经济社会发展的新特点、新趋势,健全和推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系,引导要素跨区域自由流动,促进产业梯度有序转移,优化区域发展结构,更好的在发展中促进相对平衡。二是完善区域联动发展机制。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制,加快沿大江大河、沿边沿海和沿重要交通干线的经济支撑带建设,构建跨行政区划合作发展新机制,在高质量发展中深化区域合作。三是引导大中小城市和小城镇协调发展。统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,在高质量发展中提升优势区域综合承载力。以城市群为主体着力形成合理的城镇体系,构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,建立都市圈同城化发展体制机制,以城市群带动和支撑区域发展,促进城市群耦合联动,促进城乡共同繁荣发展。

(作者系南京大学数字经济与管理学院特聘教授)

# 建设文化强市 开创高质量发展新局面

苏良雄

“我们现在进入了走向世界经济强国这个阶段,中国经济逐渐从外循环变成内循环为主,是我们国家核心利益所在、战略利益所在,是强国之路的必然选择。”7月25日,在随州市委理论学习中心组集中学习(扩大)会上,中国金融四十人论坛学术顾问、重庆市原市长黄奇帆作了题为《双循环新格局和新质生产力》的报告,这是报告中让笔者感触最深的一句话。

笔者认为,“强国之路”除了政治强、军事强、经济强、科技强,还必须包括文化强。

习近平总书记在2018年的全国宣传思想工作会议上首次提出“文化强国”战略。党的十九届五中全会提出了到2035年建成文化强国的远景目标。党的二十大强调,“全面建设社会主义现代化国家,必须增强文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国”。党的二十届三中全会把“聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力”列入进一步全面深化改革“七个聚焦”,并对深化文化体制机制改革作出专门部署。

近年来,从淄博的“烧烤淄博”、天水的“热辣滚烫”,到贵州的“村超村BA”、哈尔滨的“冰雪奇缘”……一波接一波的城市文旅热,充分显示人们越来越热衷国内旅游。仅是2024年上半年,国内出游人次就达到27.25亿,国内游客出游总花费2.73万亿元,旅游内循环呈现出前所未有的热潮。

更长时间内的典籍热、文创热、古镇热、汉服热、国潮热、节气热、茶饮热、书法热……越来越多的传统文化开启“破圈之旅”,尤其在年轻人中刮起流行风潮,也说明实现中华民族伟大复兴,迈向世界强国序列之际,文化消费的内循环先声夺人,展现出强劲的消费魅力和经济活力。

随州作为国家历史文化名城,不仅同时拥有

中华民族的始祖炎帝神农、“世界第八大奇迹”曾侯乙编钟两大世界级的文化IP,还有蔚为壮观的曾随古国文物考古、灿若星河的历史文化名人、别具风情的地方特色民俗,更有“曾随文化是楚文化的‘老师’”学界赞誉,是当之无愧的文物大市、文化大市、文明大市。

双循环新格局中,如何发挥随州独特的文化优势呢?

“马克思主义必须同中华优秀传统文化相结合”论断的提出,习近平文化思想的诞生,都意味着随州这样有着深厚历史文化底蕴的城市,迎来了前所未有的文化发展契机。在这样的大势下,随州聚焦文化强市建设,加快推进擂鼓墩国家考古遗址公园、草甸子历史文化街区等项目,加大随州文化和旅游融合,打造更多有文化吸引力、市场号召力的口碑景区,更高质量满足人民日益增长的精神文化需求,是积极融入内循环的具体举措、生动实践。

随州出土的曾侯乙编钟享誉世界,举办的世界华人炎帝故里寻根节是全球炎黄子孙寻根问祖的盛会,在增强民族文化自信、促进中外文明互鉴,提升国家文化软实力和中华文化影响力上有独特优势,让随州具备吸引海外华人和国际游客到访的文化“基因”,这正是随州在文化发展优势领域参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进发展新格局的特殊使命和重要担当。

文化强市的“强”,既体现在文化特色强,还体现

在转化发展强、经济赋能强。随州经济社会高质量发展和城市发展转型,也需要从文化产业、文旅融合方面取得新的突破。其他城市一般是经济发展到一定水平了再着力考虑文化建设,但随州的文化建设承担着带动经济发展的重要任务。

对随州而言,发展文化也是发展经济。要像过去发展经济一样,举全市之力发展文化,打造三大支柱产业之一的文旅产业,深度融入到双循环新格局中。这是随州建设文化强市的应有之义、需答之题、必由之路。

黄奇帆讲到,新质生产力由三个“新”构成:新制造、新服务、新业态。笔者认为,这三个“新”在随州的文化强市建设中,也有很重要的现实基础。

随州是重要考古城市,在考古发掘与整理、文物保存与修复、历史研究与展示中,就需要以新的发现、新的技术、新的工具取得新的成绩成果。比如擂鼓墩国家考古遗址公园成功入选国家文化遗产发展“专精特新”工程项目,获批2.3亿元中央预算内投资,正是在文化领域发展新质生产力的具体体现。再比如随州博物馆申报的馆藏可移动文物数字化保护项目,将对馆藏2万余件珍贵文物开展智能测绘,构建全省第一个地市级博物馆文物数据中心,借助光、电、声、影设备和多媒体技术,开发形式新颖的文物展览互动展示项目。

文化建设的“新服务”,主要体现在数字赋能、

智慧文旅等方面。正在编制的《随州文化强市建设规划纲要》中,“大力塑造文旅产业发展新格局”部分专门列出“发展文旅领域新质生产力”内容,提出将加快文化产业数字化布局,探索文化和科技融合机制,运用云计算、人工智能、物联网等科技成果,推进网络视听、移动多媒体、数字出版、动漫游戏、创意设计、无介质全息、AR、AI、裸眼3D和巨幕电影等数字创意新兴产业和智慧文旅新服务。

“新业态”在文旅融合中就体现得更丰富了。随州要大力推动乡村旅游、古镇旅游、工业旅游、民宿经济全产业链,发展房车游、亲子游、研学游、美食游等消费新业态,实施流量扶持计划、主理人计划,利用周末经济和假日经济,探索“文艺+商圈+夜经济+文旅”新路径,从“吃住行游购娱”向文化创意、个性服务、沉浸式互动式体验式拓展,促成文旅新业态在随州有序落地,次第生根。

当我们带着黄奇帆讲座的精彩思想细品随州历史文化,展望文化强市建设时,会在感悟人类社会曲折路径的同时,生出强烈的文明呼应之感、文化回响之慨。双循环和新质生产力正在把国家带入世界强国序列,也必将把随州发展带到一个新的高度。

(作者为湖北知名青年策划人、策院院长、曾随文化专家)

栏目主持人:陈静芳  
投稿邮箱:592539273@qq.com



# 美好环境来自我们每个人的珍惜与维护

人人讲卫生 家家树新风

创建文明卫生城市 营造和谐温馨家园