

·学习贯彻党的二十届三中全会精神·

以系统观念进一步全面深化改革

余洋 尤飞

坚持系统观念,既是新时代全面深化改革的一个宝贵经验,更是进一步全面深化改革必须贯彻的一条重大原则。党的二十届三中全会《决定》总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,其中,坚持系统观念是重要的方法论。学习好贯彻好全会精神,谋划好推进好《决定》提出的改革举措,必须坚持系统观念,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

推动全面深化改革向纵深发展必须坚持好、运用好系统观念

(一)进一步全面深化改革的总目标决定了改革重在“系统性”

注重改革的系统性就是把改革作为一个由若干领域、方面、环节的改革组成的系统工程。随着改革不断深入,各个领域各个环节改革的关联性互动性明显增强,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合,各领域改革也会影响改革大局,这就要求必须坚持用系统思维来谋划各方面改革,实现整体推进、重点突破、协同配合。同时,各领域的改革本身也是一个系统,都分别有着自己的目标、方向以及需要解决的核心问题等。推进某一领域的改革,同样也需要用系统思维来谋划。

(二)严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务决定了改革旨在“整体性”

注重改革的整体性就是从改革的全局和整体出发谋划改革,把握各部分之间的相互联系和相互作用,提高改革的整体效能。

向外看,当前,百年变局加速演进,地缘政治形势严峻,世界经济复苏乏力,改革是应对外部风险挑战的必要之举;向内看,推进中国式现代化面临许多复杂矛盾和问题,需要通过进一步全面深化改革,为中国式现代化提供强大动力和制度保障;向前看,新一轮科技革命和产业变革风起云涌,各国发展面临新契机,要靠不断改革抓住机遇。实践证明,要应对好国内外各种复杂形势,客观上要求领导干部必须进一步提高运用整体思维、系统方法观察问题、分析问题、解决问题的能力,才能做到“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”。

(三)推进中国式现代化的时代主题决定了改革贵在“协同性”

中国式现代化在人口规模、共同富裕、文化、生态及和平发展道路等方面超越西方现代化,其体现的中国特色和本质要求、战略安排和重大原则,都是进一步全面深化改革开放紧紧围绕、为之服务、需要着力

解决的主题内容。然而,更要清醒地认识到,“现代化”是一个过程,是一个从不全面现代化到全面现代化的动态发展过程,更是一个长期的社会转型过程。因此,要从纵向和时间角度坚持系统观念抓改革、谋创新、促发展。

在全面深化改革中坚持系统观念要处理好一系列重大关系

(一)处理好经济和社会的关系,实现“总量增加”和“全面发展”的有机统一

经济和社会的关系是事关国家长治久安的重大关系。新中国成立以来,我们党领导人民创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,这是中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系的实践成果,彰显了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系的显著优势。进一步全面深化改革,就是要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,统筹推进经济体制改革和社会体制改革,实现经济发展和社会稳定互促共进,推动经济社会持续健康发展。对此,我们要坚持系统观念,既要看到经济发展对社会稳定的积极作用,也要重视社会稳定对经济可持续发展的支撑作用,不断实现二者的良性互动与协调发展,增强改革的整体性与协同性。

(二)处理好政府和市场的关系,促成“看得见的手”与“看不见的手”的良性结合

处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题。改革开放以来的成功实践证明,只有让“看不见的手”和“看得见的手”协同发力,让有效市场和有为政府更好结合,各就其位、各展其长,相互补充、相互促进,才能推动经济社会持续健康发展。党的二十届三中全会强调,“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”。要构建高水平社会主义市场经济体制,就必须坚持系统观念,将有效市场与有为政府统一起来,不断提高资源配置效率,增强经济发展活力、保障社会公平正义。

(三)处理好效率和公平的关系,打造“做大蛋糕”与“分好蛋糕”的最佳组合

如何处理在保障和改善民生中所遇到的效率与公平的关系,是每个国家在现代化进程中不可避免的“考题”。因此,进一步全面深化改革,实质上就是要打破束缚生产力发展的体制机制障碍,提高经济发展的效率,同时要解决好经济发展带来的不公平性问题。要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,既要统筹兼顾、整体推进提升经济社会发展效率与更好维护社会公平正义的制度安排,也把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,扎实推进共同富裕。

(四)处理好活力和秩序的关系,呈现既“放得活”又“管得住”的繁荣局面

经济社会充满活力是国家繁荣兴盛和现代化的重要特征。要实现活而不乱、活跃有序,就需要通过进一步全面深化改革,推动生产关系和生产力、经济基础和上层建筑、国家治理和社会发展更好相适应,进一步破除阻碍生产力发展和社会进步的体制机制障碍,实现“放得活”;同时实施科学的宏观调控,有效的市场监管和社会治理,保持良好的经济社会运行秩序,实现“管得住”。

(五)处理好发展和安全的关系,推动“高质量”和“高水平”的动态平衡

处理好发展和安全的关系,就是要在全面深化改革的过程中,坚持把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署、一起实施、一体推进,既善于运用改革发展成果夯实国家安全的物质和经济基础,又善于塑造有利于经济社会发展的安全条件,做到以发展促安全、以安全保发展,从而牢牢把握推动改革发展和维护国家安全的战略主动权;既要聚焦高质量发展这一首要任务,通过全面深化改革,推动经济社会持续健康发展;又要增强底线思维和风险意识,强化安全保障,实现高质量发展和高水平安全的统一。

在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中努力提升坚持系统观念的能力

(一)立足根本前提,以发展变化的观点看问题,

加强对机遇挑战的前瞻性思考

不谋万世者,不足谋一时。当前和今后一个时期,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有了新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。对各级领导干部而言,要求要时刻保持政治和思想上的清醒,以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,不断增强工作的系统性、前瞻性,在各个领域牢牢掌握工作主动权,解决好发展难题、克服好危机挑战,在风高浪急中从容不迫,在变化中把握不变。

(二)心怀“国之大者”,以全面系统的观点看问题,加强对整体工作的全局性谋划

习近平总书记强调:“要心怀‘国之大者’,站在全局和战略的高度想问题、办事情。”立足新起点,要对“国之大者”了然于胸,紧紧围绕主要矛盾和中心任务,善于把本地区本部门的工作放到大局中进行思考和定位,把党中央的决策部署同本地区本部门的实际有机结合起来,以全局利益和长远利益为着眼点进行决策、推进具体工作。特别是要把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,在加强系统集成、协同高效的同时,在纷繁复杂中明辨是非,在日常工作中切中要害。

(三)走在时代前列,以普遍联系的观点看问题,加强对各项事业的整体性推进

进一步全面深化改革、推进中国式现代化是一个系统工程,必须坚持综合平衡、整体推进。习近平总书记强调:“重大改革都是牵一发而动全身的,更需要全面考量、协调推进。”党的十八大以来,我们党把协调发展放在更加重要的位置,要求正确处理发展中的重大关系,促进经济社会协调发展。领导干部必须在把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,增强发展的整体性,推动党和国家事业不断迈上新台阶。

(作者分别系随州市委党校教务科科长、副教授;办公室副主任)



准确把握健全社会治理体系的基本要求

郭悦悦 成彦晓

健全社会治理体系,是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会治理体系作出专门部署,是从推进国家安全体系和能力现代化,维护国家安全和社会稳定的战略高度提出的一项重大任务。贯彻落实党的二十届三中全会精神,必须准确把握《决定》关于社会治理工作的基本要求,确保新时代社会治理工作始终沿着正确方向前进。

坚持党的领导,发挥政治引领作用

《决定》指出,“坚持和发展新时代‘枫桥经验’,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”,“加强党建引领基层治理”,从领导力量上明确了社会治理工作的领导核心是什么。党之所以能在社会治理工作中发挥领导核心作用,一方面,中国共产党代表最广大人民的根本利益,最能够兼顾地区之间、部门之间、群体之间、公民之间社会治理利益关系的协调发展;另一方面,国家机关、企事业单位、群团组织、企业和其它组织中都设立有党委(党组),有助于把党的政治优势、理论优势、组织优势、密切联系群众优势转化为强大的社会治理效能。

坚持党的领导,发挥好政治引领作用,一是要坚持大原则大方向,各级党委和政府要在党中央坚强领导下,抓好社会治理重大工作的总体布局,并强化党组织在同级组织中的领导地位;二是要进一步完善党委领导的制度安排,健全相关制度体系,在基层实践中搭建以党组织为核心,统筹协调各治理主体资源及行动的组体系,以此克服基层治理中单一行政管理的力不从心和基层自治乏力的困境;三是要做好“三新组织”的党建工作,结合当下市情,网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业群体日益壮大,成为劳动力市场的一支生力军和推进基层社会治理的新兴力量,针对该群体党员流动性强导致的组织关系转接困难等问题,探索建立统一的新就业群体党员信息管理系统,编织新就业群体党建覆盖网,将其融入社会治理的具体环节。

树立法治思维,发挥法治保障作用

法治是社会治理现代化的重要标志。在社会治理

工作中,习近平总书记一直强调运用法治思维和法治方式化解社会矛盾,《决定》突出强调了法治在健全社会治理体系中的关键作用,尤其要“推进信访工作法治化”,这既顺应了法治成为现代社会治理基本方式的历史大趋势,也抓住了当前维稳工作模式的痛点和难点。

近年来,我市全力推进社会治安综合治理、矛盾纠纷预防化解法治化等工作,平安随州建设实现“五个不发生”工作目标,为深入推进城乡融合发展示范区建设营造了稳定的社会环境。下一步要把法治要求真正落实到社会治理工作的各层次、各领域,需做好以下几个环节的工作:一是必须坚持依法决策,严守法定程序和权限,不断提高决策公信力和执行力;二是必须注重科学立法,严守立法“红线”,制定接地气、有特色、真管用的法律法规;三是必须坚持严格规范公正文明执法司法,加大重点领域执法力度,健全完善行政执法司法制约监督体系和执法司法责任体系,让人民群众感受到公平正义就在身边;四是必须落实“谁执法谁普法”普法责任制,引导群众运用法律手段解决问题,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

站稳人民立场,发挥主体能动作用

从“社会管理”到“社会治理”,政府越来越由“划桨人”转变为“掌舵人”,工作中的“要我做”转变为“一起做”,共建共治共享成为党的“人民观”和“治理观”在当前我国社会治理领域的生动体现和创造性发挥。

站稳人民立场,要坚持社会治理为了人民。习近平总书记指出,“要贯彻好党的群众路线,坚持社会治理为了人民”。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人

民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长,参与社会治理的意愿更加强烈。社会治理的价值归属就是要主动适应人民群众新要求新期待,使社会治理成效更多、更公平地惠及全体人民。

站稳人民立场,要坚持社会治理依靠人民。习近平总书记指出,“要创新组织群众、发动群众的机制,创新为民谋利、为民办事、为民解忧的机制,让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。”这就需要在基层治理中充分发挥人民主体地位,以丰富的形式广泛开展村民说事、民情恳谈等活动,有效通达社情民意,不断创新人民群众参与社会治理的制度化渠道,形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

自湖北省第十二次党代会作出开展美好环境与幸福生活共同缔造的部署后,以决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享为路径的“共同缔造”在湖北纵深推进,随州市广泛动员群众推动共同缔造融入基层社会治理,“共同缔造”在随州大地生根发芽,社会治理取得新成效新进展。同时也充分证明了,在新时代党的群众路线依然是我们推进社会治理必须始终贯彻的根本工作路线。

大抓基层基础,发挥自治强基作用

社区是基层基础,只有基础牢固,国家大厦才能稳固。习近平总书记在2020年吉林考察时强调,推进国家治理体系和治理能力现代化,社区治理只能加强、不能削弱。

习近平总书记在健全社会治理体系中强调的大抓基层、大抓基础工作导向,是与新中国成立以来我

国社会在微观组织形式的变迁相适应的。在社会主义革命和建设时期,我国选择了“政社合一”的基层治理组织体系,全面支持工业化建设;在改革开放和社会主义现代化建设新时期,基层治理组织体系采用政社分开的形态,进一步加速“生产”和“生活”的分离,释放基层活力;中国特色社会主义进入新时代,全国65万个城乡社区是人民群众生活的基本单元,我们从“单位中国”进入“社区中国”,习近平总书记提出“社会治理的重心必须落到城乡社区”就是抓住了社会发展需要和趋势的关键。

大抓基层基础,落脚点在何处?《决定》提出,要“坚持新时代枫桥经验”,其中就隐含了基层这一层级的重要责任定位,即推进基层社会治理创新,把小矛盾小问题化解在基层、化解在萌芽状态。

结合当前我市广大社区“共同缔造”推进过程中显露的基层治理体系碎片化、行政化和刚性化等短板和不足,做好基层社会治理工作,一要价值理念上进一步强化“以人民为中心”,问需于民,问计于民,问绩于民,提高群众决策共谋参与力度。二要制度框架上进一步完善党全面领导基层治理制度,包括构建“横向到边,纵向到底”的党的基层组织建设,构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇(街道)管理体制。三要实践路径上进一步践行“自治、法治、德治”相结合的治理方式,坚持和发展新时代“枫桥经验”,小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交。在矛盾处理中,“自治”是常态机制,“法治”是保障机制,“德治”是首发机制,三者充分结合降低基层治理成本,从源头上将和谐稳定建在基层。

(作者分别系随州市委党校教师;四级主任科员)

