

# 锚定“十五五”坐标 筑牢韧性城市安全屏障

张丽君

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“统筹发展和安全”“建设更高水平平安中国”，为新时代城市安全治理提供了根本遵循。在人口高度集聚、城市系统日益复杂的今天，在城市进入存量提质的更新阶段后，提升城市韧性是核心工作之一。立足新发展阶段，我们必须深刻领悟“十五五”规划对城市安全提出的新要求，系统构建覆盖防灾、减灾、救灾链条，贯穿城市规划、建设、管理全过程，统筹各领域、各环节、各主体协同发展的韧性城市体系，让城市发展既有速度与温度，更有安全与底气。

## 优化空间韧性布局，筑牢城市更新防控根基

规划是城市发展的“龙头”，更是城市更新与韧性建设的第一道防控屏障。“十五五”规划强调要“完善国土空间规划体系”。这就要求我们，提升城市安全韧性，就必须深入贯彻落实中央关于城市工作的决策部署，以城市更新、完整社区建设为重要载体，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和城市开发边界，坚持“避”——避让地震、地质灾害高风险区，差异化管控；“让”——让出河道、绿地等生态调节空间；“管”——管控住危险源安全距离；“留”——留足疏散救援避难空间，预留冗余、弹性的发展空间，从顶层设计层面构建科学合理、安全可控的城市空间格局。

结合随州市“十五五”规划纲要中提出的构建“市区一体、曾随同城、主副互促”的高质量发展格局，以及“一主一副、十字双轴、三区多点”的城镇空间布局要求。一是以随州安全应急基地为依托，充分发挥其研发创新集聚效应，在北部产业新区统筹布局应急装备制造、检验检测、培训演练等功能，形成产城融合、安全可控的产业空间格局。二是在城市更新和老旧小区改造中，将应急避难场所、疏散通道、防灾设施等纳入强制性配建要求，重点推进老城区如龙门街、铁树社区、齿轮社区等老旧片区的韧性化改造，确保更新一片、安全一片。三是结合随州“一主一副、十字双轴、三区多点”的城镇空间结构，在南部大洪山绿色发展区、北部桐柏山绿色发展区重点强化生态安全保障，将地质灾害高风险区、行洪通道等纳入空间管控负面清单，从源头上防范风险。

## 构建设施韧性体系，夯实城市安全硬件基础

基础设施是城市韧性的核心载体，其安全水平

直接关系到城市抵御灾害、快速恢复的能力。针对随州部分设施老化、标准滞后等现实挑战，应优先完善公共服务与基础设施体系，加快推进绿色基础设施建设和老旧设施更新改造。一是加快推进“1+5+1”城市生命线安全运行智慧监测体系建设，优先对老城区供水、排水、燃气等老旧管网实施智能化改造，实现对泄漏、堵塞、内涝的实时预警和快速定位。二是以随州安全应急基地为核心，按照“15分钟救援圈”建设要求，合理布局消防站、应急避难场所、物资储备库等设施，确保救援力量覆盖到每个社区、每个村庄。三是建立“平急两用”设施改造清单，对全市学校、场馆、公园、商超等公共设施进行全面摸排，明确“平急转换”功能定位和改造路径，重点推动城南新区编钟中学、滨湖体育公园、万达广场、吾悦广场等设施的平急两用改造，赋予其应急避难、物资分发、医疗救护等功能。四是发挥随州专用汽车产业优势，建立应急装备本地优先采购机制，推动程力、齐星、新楚风等本地企业研发的排水抢险车、应急照明车、应急通信指挥车在应急设施建设中优先配置，形成产业与应急的良性互动。

## 强化科技韧性支撑，推动风险防控精准高效

科技创新是提升城市韧性的关键动能，“十五五”规划强调“强化国家战略科技力量”“推动战略性新兴产业集群发展”，这就要求我们在城市建设领域，必须加强关键技术攻关，以数字化、智能化转型推动安全治理模式变革。一是建设一体化应急指挥平台，整合监测预警、视频监控、应急调度等功能，实现突发事件“一键报警、快速响应、高效处置”。如借鉴上海“一网统管”、深圳CIM平台经验，推动跨部门数据共享和协同联动。二是构建“空地一体”一体化应急监测网络，运用无人机、卫星遥感等技术开展常态化安全巡查，实现对桐柏山、大洪山

等生态屏障区及偏远乡镇的全面覆盖。三是利用大数据、人工智能技术构建城市安全风险预警模型，对高层建筑火灾、燃气泄漏、城市内涝、地质灾害等风险进行精准预判，提升风险防控的前瞻性和精准性。四是推动安全应急产业与数字经济深度融合，深化与华中科技大学、武汉理工大学等科研院所合作，支持程力、齐星、新楚风等龙头企业开展智能化改造，发展“车辆+金融+数据+服务”的整体解决方案，推动“随州制造”向“随州智造”升级，为区域性乃至全国的应急能力建设提供坚实的科技与装备保障。

## 创新治理韧性机制 提升城市协同运行效能

健全的治理体系是城市韧性的重要基石，“十五五”规划要求“完善国家应急管理体系”“提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力”。这就要求我们必须把党的领导贯彻到打造韧性城市工作各方面全过程，健全统筹协调机制，建立党委、政府统一指挥、应急管理、住建、公安、消防等部门分工负责的工作机制。一是建立健全市、县、乡三级应急管理统筹协调机制，明确应急管理、住建、公安、消防、水利、自然资源等部门的职责边界和工作流程，形成“统一指挥、分工负责、协同联动”的工作格局。二是完善城市安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，针对随州老旧楼宇、工业园区、人员密集场所等重点区域，实行“清单化管理、闭环式整改”。三是建立跨区域应急协作机制，加强与襄阳、孝感等周边城市的应急联动，如在府河流域防洪、森林防火等方面建立信息共享、资源互补、协同处置机制，提升协同应对重大风险的能力。四是健全公众参与城市安全治理的渠道和机制，通过开展安全知识讲座、应急演练等活动，提升居民自救互救能力。鼓励成立社区安全志愿者队伍，参与隐患排查、宣传

引导等工作。引导物业服务企业履行安全管理责任，加强小区日常安全巡查和设施维护，筑牢社区安全防线。

## 厚植社会韧性底蕴，凝聚全民共建共治合力

城市韧性的终极目标是保障人民安全，“十五五”规划明确提出“增进民生福祉”“提高基本公共服务均等化水平”，这就要求我们在城市建设中必须坚持人民至上、生命至上，让韧性建设成果更多更公平惠及全体人民。一方面要加强全民安全教育。将安全知识纳入国民教育体系和干部培训内容，通过电视、广播、新媒体等多种渠道，普及火灾逃生、防灾减灾等知识。针对老年人、儿童等重点人群，开展个性化安全培训，提高其自救互救能力。建立常态化应急演练机制，让应急避险知识深入人心。保障特殊群体安全。在老旧小区改造、应急设施建设中，充分考虑老年人、残疾人等群体的需求，设置无障碍通道、应急呼叫装置等便民设施。建立特殊群体应急帮扶机制，在突发事件发生时，优先保障其疏散转移和生活安置。健全灾后心理疏导和生活救助机制，帮助受灾群众尽快恢复正常生活。另一方面，应推进公共服务均等化。在城市规划、项目建设等工作中，充分听取群众意见，把群众安全需求作为重要考量因素。建立城市安全“体检”制度，定期排查梳理安全隐患，及时回应群众关切。加大对老旧小区、城中村等安全薄弱区域的投入力度，缩小不同区域、不同群体之间的安全保障差距，让城市安全发展成果惠及全体人民。唯有如此，方能在“十五五”乃至更长的时期，真正筑牢城市安全运行的坚固屏障，实现高质量发展与高水平安全的动态平衡，为建设更高水平平安中国贡献随州力量。

（作者系中共随州市委党校理论教研室主任、副教授）

# 树立和践行正确政绩观与深化拓展“干部素质提升”的内在逻辑

夏艺铭

政绩观是干部干事创业的“指南针”，素质提升是干部履职尽责的“硬支撑”。树立和践行正确政绩观，既是深化拓展“干部素质提升年”的核心要义，也是检验干部能力作风的根本标尺；而干部素质的全面提升，又为践行正确政绩观提供坚实能力保障。当前，随州正处于“整体提升环境、建功支点建设”的关键阶段，必须把正确政绩观贯穿干部素质提升全过程，以思想淬炼引领能力升级，以实干担当彰显为民初心，锻造高素质专业化干部队伍，为加快“三地一枢纽”建设、推动高质量发展注入强劲动力。

## 一、以正确政绩观校准素质提升“航向标”

政绩观是关于政绩的总看法、总认识，直接反映干部从政的价值取向，是干部世界观、人生观、价值观在事业观上的集中体现。有什么样的政绩观，就有什么样的发展观和履职行为。

（一）正确政绩观为干部素质提升校准价值坐标。干部的素质，不仅包括知识储备、专业能力、领导艺术等“才”的层面，更包括政治品格、理想信念、宗旨意识等“德”的根本。如果政绩观出现偏差，片面追求“显绩”忽视“潜绩”，热衷“形象工程”漠视群众疾苦，那么能力越强、素质“越高”，可能对事业发展的危害反而越大。只有牢固树立“为民造福是最大政绩”的理念，将“人民满意”作为衡量工作的最高标准，干部素质的提升才有正确的方向。在“干部素质提升年”的各项培训、锻炼、实践中，必须始终将党性教育、宗旨教育摆在首位，引导广大干部深刻领悟“政绩为谁而树”这一核心命题，确保能力建设始终沿着党和人民需要的方向前进。

（二）正确政绩观为干部素质提升明确检验标准。干部素质是否真正得到提升，不能仅看参加了多少培训、获得了多少证书、写出了多少心得，更要看其在推动发展、服务群众、化解风险中创造了什么样的政绩。是创造了经得起实践、人民、历史检验的实绩，还是搞华而不实、劳民伤财的“花架子”？是解决了长期想解决而未解决的难题，还是绕开矛盾、回避问题？素质提升的成效，最终要落脚到政绩的成色上。将树立正确政绩观的要求贯穿于“干部素质提升年”的考核评价全过程，引导干部将所学所思所悟转化为攻坚克难、造福于民的实际行动，才能真正实现素质提升与履职尽责的有机统一。

（三）正确政绩观为干部素质提升提供内生动力。当干部深刻认识到“功成不必在我”的崇高境界和“功成必定有我”的历史担当，认识到为党分忧、为国尽责、为民奉献是最大的价值实现时，其提升

素质、增强本领的自觉性和主动性便会极大增强。他们会从“要我学”转变为“我要学”，从“被动提升”转变为“主动锤炼”。这种源于正确政绩观的内在驱动力，远比外在的制度约束更为持久、更为有力。深化“干部素质提升年”建设，就要善于激发这种内生动力，引导干部将个人成长融入随州发展大局，在服务“整体提升环境、建功支点建设”中实现人生价值。

## 二、以素质提升筑牢践行政绩观“硬支撑”

新时代新征程，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有。没有过硬的本领，践行正确政绩观就会沦为一句空话。深化拓展“干部素质提升年”，正是为干部搭建起锤炼本领、增长才干的平台，为树立和践行正确政绩观奠定坚实基础。

（一）提升政治素质，确保政绩观的“纯度”。正确政绩观首先是政治上的正确。深化“干部素质提升年”，必须把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力放在首位。通过系统学习党的创新理论，深刻把握党中央决策部署的战略意图，使广大干部自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保任何政绩的创造都不偏离政治方向。只有政治素质过硬，才能在复杂形势面前保持清醒头脑，在“为了谁”的问题上不含糊、不偏向，创造出让组织放心、让群众满意的政绩。

（二）提升专业素质，增强创造政绩的“效度”。随州“整体提升环境、建功支点建设”，涉及产业发展、城市治理、乡村振兴、生态保护等方面，对干部的专业素养提出了更高要求。深化“干部素质提升年”，就要紧扣我市发展所需，开展精准化、实战化专业能力培训。围绕“加快建设城乡融合发展示范区”，培养懂市场、懂技术、懂经营的专业干部；围绕“加快建设全国专用汽车和应急产业转型基地”，培养懂产业、懂链条、懂创新的行家里手；围绕

基层治理，培养懂法律、懂群众工作、懂风险防范的治理骨干。干部专业能力上去了，才能找准高质量发展的着力点，创造出实实在在、不含水分的政绩，避免因“本领恐慌”导致乱作为、假作为。

（三）提升实干素质，夯实创造政绩的“深度”。真抓实干是干出来的，不是喊出来的。深化“干部素质提升年”，必须坚持在干中学、学中干，把火热实践作为最好的课堂。要大力选派干部到招商引资、项目建设、信访维稳、乡村振兴等一线经风雨、见世面、壮筋骨。引导干部大兴调查研究之风，深入田间地头、工厂车间、社区楼栋，摸清实情、找准症结、提出对策。只有在攻坚克难的实践中锤炼出“铁肩膀”“硬脊梁”，干部才能扛起时代赋予的重任，创造出经得起检验的政绩，而不是习惯于在办公室“画图”、在文件堆里“打转”，搞“纸上政绩”“数字政绩”。

## 三、以融合共进激活高质量发展“动力源”

树立正确政绩观与深化“干部素质提升年”不是彼此孤立的“两张皮”，而是相互依存、相互促进的有机整体。以正确政绩观引领素质提升，以素质提升践行正确政绩观，关键在实干、核心在落实。要坚持学用结合，把树立正确政绩观与素质提升紧密融合，把学习成果转化为谋划工作的思路、破解难题的办法、推动发展的举措。聚焦随州“五重”任务，引导干部在交通枢纽建设、产业转型升级、乡村全面振兴、民生福祉改善等重点工作中担当作为，不做表面文章、不搞花拳绣腿，以钉钉子精神一抓到底，确保各项工作经得起实践、人民和历史的检验。

（一）强化思想铸魂，筑牢同频共振的思想根基。将正确政绩观教育作为“干部素质提升年”各类培训的必修课。深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，结合随州实际开展专题研讨。用好随州红色资源，讲好革命先辈为

民造福的感人故事。同时，深刻剖析一些地方发生的“形象工程”“政绩工程”正反面典型案例，以案示警、以案明纪。教育引导广大干部深刻认识到，在随州这片发展热土上，最大的政绩就是把“汉襄胥骨”的区位优势转化为发展胜势，把“神韵随州”的文化底蕴转化为城市魅力，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（二）强化精准赋能，提升为民造福的过硬本领。围绕“树立和践行正确政绩观需要什么样的能力”，精准设计“干部素质提升年”的能力培训和实践锻炼项目。比如，围绕如何正确处理“显绩”与“潜绩”的关系，开设可持续发展、生态文明建设等课程；围绕如何科学决策、民主决策、依法决策，加强战略思维、法治思维训练；围绕如何做好新形势下群众工作，提升组织群众、宣传群众、服务群众的能力。要创新培训方式，多采取案例教学、情景模拟、现场体验等方式，让干部在仿真情境中学习如何把握规律、科学决策、善作善成，切实将正确政绩观转化为推动工作的具体思路和有效方法。

（三）强化考核引领，构建同向发力的制度闭环。将树立和践行正确政绩观的要求深度融入“干部素质提升年”的考核评价体系。一方面，完善干部素质评价标准，不仅要要看其参加学习培训、提升能力素质的“显性指标”，更要看其在实践中运用所学知识创造政绩的“隐性成果”。另一方面，优化政绩考核指标体系，区分“显绩”与“潜绩”、个人贡献与集体作用、主观努力与客观条件，既看发展又看基础，既看“硬件”又看“软件”，既看当前成果又看长远影响。要将考核结果与干部选拔任用、评先评优、追责问责紧密挂钩，旗帜鲜明地重用那些既素质过硬又政绩突出的干部，坚决调整那些能力虽强但政绩观不正、搞虚假政绩的干部，以正确的用人导向引领正确的政绩观和积极的素质提升观。

（作者系中共随州市委党校市情研究室主任、副教授）



讲文明 树新风

公益广告

社会主义核心价值观：富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

# 一花一草皆是景 一言一行要文明

