

以习近平党建思想为指引 系统推进随州基层治理提质增效

任亚楠

6月15日在北京召开的全国党建工作座谈会，系统阐释习近平党建思想的科学体系、丰富内涵与实践路径，明确提出健全上下贯通、执行有力的组织体系，为新时代党的建设、基层治理现代化提供总遵循、总指引。基层治理是国家治理的“神经末梢”，基层党组织是统筹城乡治理、联系服务群众的核心载体。对随州而言，推动基层治理提质增效，必须坚持以习近平党建思想定向领航，依托建强基层战斗堡垒、赋能特色产业发

一、以习近平党建思想为指引筑牢基层治理理论根基

习近平总书记曾指出：“要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。”这一重要论断是习近平党建思想在基层治理领域的集中体现，深刻揭示了党建与治理的内在逻辑，为我们推进基层治理现代化提供根本理论遵循与行动指南。第一，坚持党的全面领导是习近平党建思想的核心要义。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。基层治理本质是践行党的初心使命、落实党中央部署的实践载体。坚持以党建统揽基层治理全局，通过思想铸魂、组织塑形、制度约束一体发力，持续校准基层干部履职方向与政绩导向，推动各项治理工作始终站稳以人民为中心的根本立场，把为民造福作为衡量治理成效的核心标尺。第二，严密组织体系是激活基层治理的核心载体。习近平党建思想明确要求健全上下贯通、执行有力的组织体系。当前城乡基层治理主体多元、诉求繁杂，仅依靠行政力量难以统筹资源、化解矛盾。因此，依托完整党建体系搭建“乡镇党委—村（社区）党组织—网格党支部—微网格党小组”四级组织架构，把支部建在网格、党员嵌入治理场景，能有效整合村社干部、党员志愿者、社会组织等多方力量，实现组织力量与治理场景精准匹配。严密的组织体系，赋予了党组织统筹协调、动员群众、整合资源的独特制度优势，这是党建引领基层治理最坚实的组织根基。第三，党的自我革命是持续优化基层治理的内生动力。自我革命是我们跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。落实到基层治理实践中，就是以常态化党建检视整改为抓手，持续纠治基层治理中的形式主义、政绩观偏差、履职能力弱化等突出问题，以全面从严治党净化基层政治生态，推动基层干部转作风、沉一线、办实事，实现治理能力动态

提升、突出问题动态清零、治理效能持续进阶。

二、以习近平党建思想为指引，构建三位一体基层治理提质增效实践体系

立足随州城乡治理实际，灵活运用习近平党建思想蕴含的立场、观点、方法，统筹构建组织强基塑形、产业党建赋能、多方协同善治三位一体实践体系，推动党建工作成效全面转化为基层治理现代化实效效能。

（一）实施基层堡垒迭代升级工程，重塑全域覆盖、执行有力的组织治理单元

基层党组织是党建引领治理的战斗堡垒，组织功能强弱直接决定治理质效。一是刚性规范党内政治生活。持续严格执行“三会一课”、主题党日等制度，推行随州乡镇党委班子成员包联列席村级党组织生活督导机制，全程指导批评和自我批评，破除基层班子“老好人”思想。常态化开展基层干部政治能力专题实训，围绕政治把关、资源统筹、小微权力监督设置实操课程，明确村级集体资产处置、产业项目引进、惠民资金分配等重大事项党组织前置研究流程，确保基层治理全过程坚守政治底线。二是深化网格党建精细化重构。持续推动党支部建在产业片区、居民小区、文旅点位、生产垌组，整合综治、民政、应急等网格资源推行“多网合一”，配备专职网格员、党员联户责任人、党员中心户，构建“小事垌组就地处置、大事村社统筹协调、难事乡镇集中攻坚”三级诉求处置机制。依托民情收集机制建立网格员民情台账，常态化收集群众急难愁盼问题，实现风险隐患、群众诉求早发现、早介入、早化解。同步培育特色示范点，打造一批可复制、可推广的党建治理样板，以点带面推动全域基层党建治理能力整体跃升。三是优化基层骨干选育储备机制。拓宽村级班子选人用人渠道，重点吸纳返乡创业青年、香菇种植致富带头人、专汽产业技术骨干等进入村党组织班子。建立村级后备干部“蓄能库”，落实一对一帮带培养机制，安排后备干部参与集体经济项目运营、矛盾纠纷调解等一线工作，在实践中锤炼基层治理本领。设立党员先锋岗、红色志愿服务队，组织党员常态化开展政策宣讲、便民代办、困难帮扶、环境整治，充分发挥党员在基层治理中的先锋模范作用

用。

（二）实施红色产业赋能工程，以集体经济长效富民成色检验党建成效

践行习近平党建思想以人民为中心的发展要求，坚持党组织主导盘活本土资源，推动党建与特色产业深度耦合，把产业富民成效作为检验党建成效、凝聚群众力量的核心标准。一是党组织统筹盘活本土资源。立足随州香菇产业优势、专汽产业集群优势，由村党组织牵头摸排山林、闲置厂房、菌棒基地、配套车间等集体资产，建立“一村一档”资源台账，差异化制定集体经济发展规划，杜绝同质化短期项目。全面推广党支部领办合作社发展模式，组织党员致富带头人牵头发展特色种养、专汽配套加工、民俗文旅业态。严格落实集体产业项目党组织前置审议制度，把政治标准贯穿资源盘活、项目引进、运营管理、收益分配全流程，守住集体资产不流失、群众利益不受损的底线。二是构建多元立体集体经济成效评估体系。摒弃单一营收考核的片面导向，建立“经营收益+产业可持续性+农户分红覆盖面+人居环境提升+群众满意度”五位一体评估机制。结合随州产业实际，重点考核香菇长效产业规模、普通农户入社比例、脱贫户与留守群众就业带动等潜绩指标，引导基层摒弃短期“景观项目”，深耕惠及全体群众的长效富民产业。如广水关店村党支部领办香菇合作社，通过统一制棒、统一技术、统一销售降低农户生产成本，村集体经济年经营性收入超过120万元，带动全村群众稳定增收，形成党建带动产业、产业惠及群众的良性治理循环。三是完善集体收益分配惠民机制。规范村集体经济收益分配制度，明确收益按比例用于村级公益事业、困难群众帮扶、产业再投入、村民分红的指导标准，推动产业发展成果全民共享。依托集体经济收益完善村级互助养老点、文化活动广场、香菇技术培训点、人居环境整治等公共服务，补齐基层民生短板，从物质层面夯实党组织凝聚群众、引领治理的群众基础，形成“党建兴产

业、产业富群众、群众信组织”的良性循环。

（三）实施多元协同善治工程，健全党建主导、制度兜底的长效治理格局

以习近平党建思想为指引推进基层治理提质增效，首先要破除“党组织单打独斗”的片面认知，基层善治绝非基层党组织独自力，而是要构建党组织统一领导、各类主体协同参与、制度全程约束的现代化治理体系，依靠完备制度体系保障治理常态长效。一是压实党建引领层级责任链条。严格落实乡镇党委抓基层党建主体责任，健全班子成员包联村居、定期会商研判机制，专题调度组织建设、集体经济、矛盾化解重点工作。优化干部年度考核指标，大幅提升党建引领治理、壮大集体经济、群众满意度权重，将软弱涣散整治、产业富民成果作为评优提拔重要依据，倒逼基层干部主动扛起党建善治政治责任。建立“月调度、季督查、年终述职”闭环管理机制，层层传导治理工作压力。二是完善全链条基层监督体系。统筹乡镇纪检监察力量，村务监督委员会、群众议事监督队伍，聚焦香菇产业奖补、惠民补贴、村级工程项目开展常态化监督，持续整治群众身边微腐败与作风问题。全面推行村级小微权力清单、村务线上线下公开制度，通过村务栏、村级微信群及时公示集体资产、产业资金、分红明细，保障群众知情权、参与权、监督权，以透明监督化解群众疑虑、减少基层信访矛盾。三是搭建数字化、协商化共治平台。持续深化推行二十余年的“逢四说事”调解品牌，全覆盖落实全市1008个村（社区）“一约四会”自治制度，常态化开展村湾夜话、院落板凳会、村民代表议事，吸纳香菇大户、专汽经营主体、乡贤、居民代表参与村级重大事项协商决策。同步升级随州智慧社区工作平台，打通党建、民情、产业监管数据端口，实现群众诉求线上上报、资源线上调配、事项限时办结，提升治理精准化水平。通过积分制、文明评议、道德评议会引导群众主动参与清洁家园、邻里调解、文明创建，推动基层治理由“干部单向管理”转向“党群共建共治共享”，擦亮具有随州特色的基层善治名片。

（作者系随州市委党校副教授）

破“大县小城”之局 走景城一体之路 ——随县推进城乡融合发展的理论逻辑与实践创新

刘 相 周龙洁

县城是县域经济社会发展

一、景城一体化的内涵与机遇

（一）从物理拼接迈向价值共生

景城一体化并非“景区+城区”的简单叠加，而是以风景资源与文化基因为触媒的空间治理新范式，其核心在于实现三重机制的深度融合：空间嵌合打破行政边界与地理阻隔，推动生态廊道、公共空间、交通路网相互渗透，形成“城在景中、景在城中”的连续景观格局；功能叠加突破单一功能分区限制，在县城有限空间内集成生产、居住、游憩、交通、文化体验等多元功能，构建“主客共享”的复合型空间载体；价值共生则通过建立生态文化价值转化机制，将自然与人文禀赋转化为城市品牌、产业流量与居民福祉，实现生态效益、经济效益与社会效益的同频共振。

这种模式本质上是通过空间重构重塑城乡要素配置逻辑，使县城从被动接受辐射的“城市末梢”转变为主动组织资源的“区域枢纽”，最终实现“风景赋能城市、城市激活乡村”的良性循环。这一范式的确立，为随县摆脱传统城镇化路径依赖提供了理论标尺，也为后续的规划布局指明了方向。

（二）政策机遇与地方禀赋的叠加共振

从政策维度看，以县城为重要载体的城镇化建设已上升为国家战略，《“十四五”新型城镇化实施方案》明确提出“统筹县城城乡规划建设”。随州市被赋予“打造城乡融合发展示范区”的使命，为随县探索景城一体化提供了政策试验田。从地方禀赋看，随县具备“景城融合”的天然基础：文化上作为炎帝神农故里，拥有5000年农耕文明积淀；生态上坐拥大洪山、桐柏山两大生态屏障与姜水河生态廊道；区位上地处随枣走廊腹地，是连接鄂豫两省的重要节点。这些不可复制的资源优势，为将“文化生态资源”转化为“城市发展资本”提供了现实可能。

二、景城一体化的战略考量

（一）破解“大县小城”矛盾的必然选择

随县长年面临“小马拉大车”的发展困境：县城空间布局有待优化，产城融合程度不深，公共服务设

施存在明显短板，停车难、充电难等民生痛点尚未根本破解；乡镇建设差距较大，部分镇区“脏乱差”现象未根治，特色彰显不足。更突出的矛盾在于“资源富集与发展滞后”的倒挂——尽管拥有炎帝文化世界级IP、大洪山国家级风景名胜等优质资源，但“就景论景”的开发模式使景区与县城形成“两张皮”，文化与生态价值未能有效转化为发展动能，陷入“端着金饭碗讨饭吃”的尴尬境地。

（二）融入区域发展格局的现实需要

随着乡村振兴战略与新型城镇化战略的深入推进，县城成为城乡融合发展的主战场。随县作为随州市城乡融合发展的关键支点，必须跳出“就城论城、就乡论乡”的传统思维。通过构建“曾随15分钟生活圈”，推动随县与随州市中心城区在基础设施互联、公共服务共享、产业分工协作等方面深度对接，既能承接中心城市的功能疏解，又能辐射带动县域乡村发展，形成“中心城区—县城—特色小镇—美丽乡村”四级联动的发展格局。

（三）探索新型城镇化路径的主动选择

传统城镇化中“千城一面”“景区房地产化”“重游客轻居民”等问题，导致城市文脉断裂与生活空间异化。随县选择景城一体化，正是为了规避这些陷阱：一方面通过“文化铸魂”避免景观化运动对城市肌理的破坏，将炎帝文化、楚风神的融入城市建设；另一方面坚持“以人为本”的发展理念，明确县城首先是本地居民的生活家园，其次才是游客的旅游目的地，防止过度商业化挤压居民生活空间。

三、景城一体化的随县实践

（一）以“融”筑基：系统重构空间布局

规划是发展的先导，空间是融合的载体。一是强化规划引领与刚性管控。随县坚持“一张蓝图绘到底”，以《景城融合概念规划方案》为统领，打破行政区划与部门利益藩篱。在刚性管控层面，率先在炎帝文化旅游区、房山老街及姜水河沿线实施“四线合一”管控机制：紫线锁定文物安全，绿线守护生态底线，蓝线规范水域管理，风貌管控线确保新建

建筑与地域文化协调统一。同时，制定县城建筑风貌导则，要求新建建筑深植“神农味、楚风韵、山水骨”的文化基因，实现传统文化与现代生活的和谐对话。二是构建“五区联动”城市发展组团。依托“四横四纵”路网框架，扎实推进景城一体建设、产业融合发展与行政新区功能提升，积极融入随州“市区一体、曾随同城”发展格局。以姜水河一河两岸综合整治为节点，将行政中心、文化场馆等公共设施沿景区周边布局，使公共服务空间本身成为可供观赏的风景，推动“城景相通、景景相连、城乡互通”。

（二）以“改”破壁：一体推进机制创新

既要在空间上“融”得进来，更要在机制上“改”得顺畅。一是深化跨部门协同机制。针对文旅、住建、自然资源等部门“条块分割”导致的审批繁琐、资金分散问题，建立“一张清单、一个专班、一套考核”的景城融合项目统筹机制，实现跨部门打包申报资金、并联审批，行政效能得到显著提升。这一机制的关键在于，以具体项目为纽带打破部门壁垒，让审批围着项目转、要素跟着项目走。二是实施县城有机更新。摒弃大拆大建的粗放模式，对房山老街实施“微改造”，修旧如旧保留历史肌理，植入特色餐饮、非遗工坊、直播电商等新业态，让沉睡的历史街区焕发当代价值。同时，建立“县城文旅增值收益反哺乡村”机制，明确从景城融合项目中提取一定比例的收益，专项用于周边乡村人居环境整治和公共服务提升，打破“县城赚钱、乡村埋单”的怪圈，让城乡在利益联结中成为真正的命运共同体。

（三）以“育”赋能：全链条激活人与IP

景城融合的活力，源于文化IP的变现能力与人才集聚的乘数效应。一是构建炎帝IP全链条转化体系。破解“寻根节”节庆效应难以持续的问题，核心层深挖文化内涵，丰富炎帝文化旅游区沉浸式体验；延伸层布局“随遇而安·自在小院”民宿集群，发展田园康养；基层层推动香菇、葛根等地理标志产品文旅化包装，开发特色美食品牌和文创商品，形成“IP+民宿+农业”的复合运营模式，让文化资源从“一时热闹”转向“持续变现”。二是强化“投资于人”的要素支撑。依托经济开发区、现代农业产业园、石材循环经济产业园三大园区做

强产业支撑，2026年力争新引进落户企业一批，新增就业岗位数千个。同时，推动随州一中与随县一中教联体、市中心医院托管县人民医院等优质公共服务向县城延伸，新建随县实验高中、青云府等，以公共服务高配置对冲大城市人口虹吸效应，县城常住人口实现稳步增长。

（四）以“健”固本：绿色化促进内循环可持续

良好的生态环境是最普惠的民生福祉，也是景城融合行稳致远的压舱石。一是严守生态安全底线。在姜水河治理中实施控源截污、清淤疏浚、生态修复等综合治理，2026年计划完成城区给排水管网提质改造工程；在山体修复中推行因地制宜的生态复绿策略，坚决防止破坏性建设，守住“绿水青山”的生态本底。二是打通一二三产融合链条。推动“特色农产品—精深加工—文旅商品—消费市场”的内循环，香菇、香稻等土特产经创意设计变身高端文旅伴手礼，田园风光转化为研学体验场景，带动农民收入保持较快增长，让农业成为有奔头的产业，让田园成为有看头的风景。三是完善社会治理长效机制。构建租购并举的住房体系和全龄友好型公共服务体系，针对新市民和返乡群体完善养老、医疗及子女入学等制度安排。深化“网格化+数字化”治理模式，推广“民呼我应、接诉即办”机制，群众满意度持续保持较高水平。

随县的“景城一体化”探索，是对中国式现代化县城路径的务实回答。其核心经验在于：以空间治理创新为支点，将无形的文化生态资源转化为有形的城市资本和民生福祉；以“投资于人”为根本，实现产业发展与居民幸福的良性互动；以体制机制改革为保障，打破城乡要素流动的隐形壁垒。这条路径既保持了“一张蓝图绘到底”的规划定力，又善借他山之石的运营巧力，更坚守了以人民为中心、以文化为灵魂的初心。实践证明，当景城之美从“空间相融”走向“价值共生”，当炎帝故里从节庆地标转变为生活方式载体，生态文化富集型县域完全能够走出“大县小城”的发展困境，为中部门类地区提供可借鉴、有温度的城乡融合发展样本。

（作者分别系随县县委常委副校长，随县县委党校教师）



讲文明 树新风

公益广告

社会主义核心价值观：富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

文明餐桌
从我做起
反对浪费